



ח' טבת, תשפ"ב
12 דצמבר, 2021

לכבוד
שרת הפנים הגב' איילת שקד
משרד הפנים – ממשלת ישראל

שלום רב,

הנדון: בקשה לאישור המשך גביית "היטל שמירה" מתוקף חוק עזר לערד

1. חוק עזר לערד (שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי) התשע"ט – 2018. סימוכין:
2. פרוטוקול מליאת מועצת העיר מתאריך 14.1.20 (מצ"ב)
3. פרוטוקול אישור החלטת מליאה מתאריך 28 לדצמבר 2021 (מצ"ב)
4. אישור משרד הפנים להמשך גבייה מתאריך 08 לאוגוסט 2021 מס' 000537 – 1032 – 2021 – 0600
5. המלצה לאישור תחשיב אגרת שמירה לעיריית ערד מתאריך 15 לנובמבר 2021.
6. אישור משרד הפנים להמשך גביית "היטל שמירה" מתאריך 17 ליוני 2020 מס' 0007066 – 1036 – 2020 – 0600

1. מוגשת בזאת בקשת עיריית ערד להארכת תוקף הטלת היטל השמירה שעל פי חוק העזר שבסימוכין. להלן פרטי הבקשה:
2. שמו המלא של חוק העזר אשר מכוחו מוטל ההיטל:

2.1. חוק עזר לערד (שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ט – 2018.

3. הזמן המבוקש להארכת תוקף:

הרשות מבקשת את הארכת תוקף המשך גביית "היטל השמירה" למשך שנתיים נוספות, ועד לתאריך 30 לדצמבר 2023.

4. אישור מועצת הרשות:

מצורף פרוטוקול מועצת העיר מתאריך 14 לינואר 2020 סעיף ופרוטוקול אישור ההחלטה מתאריך 28 לדצמבר 2021 (סימוכין 2 ו-3) בהם מאשרת המועצה את הארכת תוקף גביית "היטל השמירה" למשך שנתיים נוספות ועד לתאריך 30 לדצמבר 2023.

5. דברי הסבר לבקשה:

5.1. הסיבות לבקשה להארכת התוקף:

5.2. העיר ערד שוכנת במרחב בקעת ערד על הציר שבין באר שבע לים המלח. העיר גובלת במרחב יהודה שבתחום שטחי יהודה ושומרון. נציין שלא קיים חיץ פיזי המפריד בין העיר ובין מרחבי יהודה ושומרון כמקובל במקומות אחרים.

5.3. בשל מיקומה הפיזי, העיר חשופה לפעילויות זדוניות רבות ובניהן: פגיעה והרס של רכוש ציבורי לרבות פגיעה בגינות הציבוריות, הקמת רעש בלתי סביר במרחב הציבורי ע"י הציבור המגיע מהמרחבים שסביב לעיר בשעות שאינן שעות סבירות, פריצות לבתי מגורים ופגיעה קשה במרחב הפרטי של תושבי העיר, גניבות רכב ועוד.

5.4. אם לא היה די באמור לעיל, במהלך חודש נובמבר 2017 חוותה העיר ערד אירוע דרמטי וקשה עת נרצח סמל רון יצחק קוקיא הי"ד, רצח שארע בלב ליבה של העיר. רצח מקומם שבוצע ע"י רוצחים בני עוולה שהגיעו לעיר מהפזורה שסביב לערד.

5.5. האמור מעלה, לצד בעיות הפשיעה במרחב הנגב, כפי שאלו מועלות ביתר שאת לאחרונה, ולצד מקרים נוספים וחריגים, מחייבים את הגברת פעולות מערך הביטחון העירוני, פעולות שמעבר לבטחון המופעל ע"י משטרת ישראל, תחנת ערד האחראית על מרחב ים המלח וערד ומתקשה לתת את המענה האבטחתי הנדרש לעיר בשגרה ובחרום..



5.6. אין בליבי ספק כי תחנת משטרת ישראל בערד פועלת ועושה כל שבידה לעשות על מנת לשפר את תחושת הביטחון, אך, למרבה הצער, לא די בכך והנתונים שבשטח מוכחים זאת.

5.7. על מנת ליתן מענה הולם לביטחון העיר ותושביה, עיריית ערד, הבט"פ ומשטרת ישראל פעלו במהלך שנה"ע 2019 להקמת מערך השיטור העירוני בעיר. הקמת מערך השיטור העירוני הושלם באמצע שנה"ע 2021. במערך נקלטו 8 פקחים מסייעים לצד הצבת תקני השוטרים בתחנת משטרת ערד, אנו פועלים לרישות העיר במצלמות והפעלת מוקד רואה 24/7 ובניית כל המעטפת התומכת מערך זה.

5.8. כיום פעולות המערך, שהקמתו החלה באפריל 2019, מורגשת היטב בקרב תושבי העיר. אכן בוצעו מספר פעולות תומכות בטחון בסיוע מערך השיטור העירוני לצד פעילות המשטרה בעיר. אנו למדים כי תחושת הביטחון של התושבים משתפרת באופן ישיר לפעילות ונראות מערך השיטור העירוני לאורך כל שעות היממה.

5.9. מה הרשות מבקשת לשנות בעתיד / בשלב בחינה :

עסקינן בחוק שיישומו החל במחצית שנת 2019. כיום העירייה פועלת לעדכון החוק בהליכי עדכון המחויבים מול משרדי הממשלה הנוגעים בדבר. במקביל נערך עדכון תחשיב לגובה "היטל השמירה" בשים לב שהליך הקמת המערך הסתיים והמערך נכנסה למישור הפעילות השוטפת הכוללת תחזוקת מערכות דיגיטאליות וכד'.

6. נימוקים להארכת התוקף :

פעילות לתיקוף התחשיבים מכוחם נקבעו התעריפים בחוק העזר :

6.1. כאמור, בחודשים האחרונים בוצע "עדכון" תחשיב למערך השמירה העירוני (סימוכין 5) וזה נמצא בהליכי אישור מול משרד הפנים .

6.2. עוד נציין כי חוזר מנכ"ל משרד הפנים 3/2006 מורה על בחינת תחשיבי אגרות והיטלים בתום חמש שנים לכל היותר מאז העדכון האחרון. אנו עומדים בהנחיה האמורה.

6.3. הסיבה להגשת הבקשה לאישור המשך גביית היטל השמירה נובעת אך ורק מההוראה הנובעת מסעיף 10 שבחוק העזר העירוני ובו ההנחיה לקבלת אישור של מליאת המועצה ושר הפנים או מי מטעמו לנושא זה. להגשת הבקשה אין כל קשר, במקרה שלפנינו, לתיקוף התעריף שאושר בחוק העזר שבסימוכין.

7. סטטוס עדכני :

כיום הרשות מבצעת את גביית ההיטל כפי שזה אושר בחוק העזר העירוני ובהארכות התוקף שאושרו ע"י משרד הפנים שבתוקף עד לתאריך 31 לדצמבר 2021 (סימוכין 6) .

לפיכך, ומאחר והנני רואה חשיבות רבה בפעילות השיטור העירוני במרחב העיר ערד, אני פונה לכבודך בבקשה כי תאשר את בקשת מועצת העיר להמשך גביית היטל "אגרת השמירה" העירוני. אישור שכזה ייתן מענה חשוב לצורך הבסיסי שבשמירה על הביטחון הפיזי הנדרש לכל אזרח במדינת ישראל ככלל ובעיר ערד בפרט.

בברכה,

עו"ד ניסן בן חמו

ראש עיריית ערד

העתקים :

- ✓ מר גרי עמל – מנכ"ל עיריית ערד
- ✓ הגב' רינה יוסף – גזברית העירייה.
- ✓ עו"ד חיים שימן – יועמ"ש
- ✓ מר סיוון להבי, מנהל אגף בכיר לבקרה, תקצוב ופיתוח.

טל. 08-9951601
פקס. 08-9951685
דוא"ל: anat_a@arad.muni.il



לשכת ראש העיר

- ✓ מר יוסי בנישתי, מנהל אגף מקרקעין ומיסוי מקומי.
- ✓ עו"ד אורית מלמד, לשכה משפטית, משרד הפנים.
- ✓ הגב' מיכל פינקלשטיין – מרכז חוקי עזר – משרד הפנים.



מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת המנהל הכללי

ירושלים, כ"ה בסיוון תש"פ
17 ביוני 2020
0600-1036-2020-0007066

לכבוד
מר ניסן בן חמו עו"ד
ראש עיריית
ערד

שלום רב,

הנדון: אישור להמשך גביית היטל שמירה ע"פ חוק עזר לערד (שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ט - 2018
פרוטוקול מאושר ע"י מועצת העיר מס 1/20 מיום 14/1/2020

בתוקף סמכותו של שר הפנים לפי סעיף 10 לחוק עזר לערד (שירותי שמירה, אבטחה וסדר ציבורי), התשע"ט - 2018 ושהואצלה לי, הריני לאשר בזאת את המשך גביית היטל השמירה בעיריית ערד בשיעורו המעודכן, לפי חוק עזר זה.

אישור זה ניתן עד ליום 31/12/2021.

יובהר כי תכנית השמירה של הרשות הינה בתוקף ל- 5 שנים מיום שאושרה במנהל לשירותי החירום במשרד הפנים.

בכבוד רב,

מרדכי כהן
המנהל הכללי

העתקים:
ד"ר יוסי בנישתי, מנהל אגף מקרקעין ומיסוי מקומי, המינהל לשלטון מקומי
גב' מיכל פינקלשטיין, מרכזת חוקי עזר, המינהל לשלטון מקומי
מר חזי רז, מנהל אגף חירום וביטחון ברשויות המקומיות

פרוטוקול וועדת הקצאות מס' 11/2021 מתאריך 30.11.21

משתתפים:

מר גרי צמל, מנכ"ל העירייה ויו"ר הוועדה.
עו"ד דור סלע, נציג המחלקה המשפטית.
עו"ד גלית אופק, אחראית נכסים בעירייה.
גבי מיטל אשתמקאר, נציגה מטעם מחלקת גזברות.
גבי אירינה ברוברמן, נציגה מטעם מחלקת הנדסה.

על סדר היום:

1. דיון בבקשה להקצאת מבנה ברחוב שמעון 44 לעמותת "גלעד גרעין למען ערד" עמותה מס' 580340404, לשנה"ל 2021-2022 למטרת מעון.
2. דיון בבקשה להקצאת מבנה ברחוב חן 58 לעמותת "יוצו הסתדרות עולמית לנשים ציוניות" עמותה מס' 580057321, לשנה"ל 2021-2022 למטרת מעון.
3. דיון בבקשה להקצאת מבנה /בית ספר בניס גור (24 כיתות) ברחוב בן יאיר 62 לעמותת "מרכז החינוך העצמאי לת"ת ובתי ספר", עמותה מס' 580514446, לשנת 2021 למטרת הפעלת ביי"ס אור שמחה בית ספר גור בניס – 24 כיתות.
4. דיון בבקשה להקצאת מבנה /אגף חדש בית ספר לבנות ברחוב תפוח 4 לעמותת "מוסדות התורה והחינוך גור ערד" עמותה מס' 580130482, לשנת 2021 למטרת הפעלת בית ספר יסודי ועל יסודי.
5. דיון בבקשה להקצאת קרקע ברחוב אטד לעמותת "צבאות ה' ערד", עמותה מספר 580580884, למטרת הקמת בית כנסת, כולל אברכים ומרכז פעילות תורני.

דיון והחלטות:

1. **גלית:** הבקשה נבדקה ואושרה. העמותה מחזיקה בנכס. מדובר בחידוש הקצאה.
החלטה: הוועדה ממליצה למועצת העיר לצאת בפרסום ראשון.
2. **גלית:** הבקשה נבדקה ואושרה. העמותה מחזיקה בנכס. מדובר בחידוש הקצאה.
החלטה: הוועדה ממליצה למועצת העיר לצאת בפרסום ראשון.
3. **גלית:** הבקשה יורדת מסדר היום – הדיון בבקשה נדון בוועדת הקצאות 08/2021 ואושר פרסום ראשון זה.

4. גלית: הבקשה נבדקה ואושרה. על אותו שטח הקצאה שכבר ניתן להם בעבר בנו אנף חדש לבנות, והיא צריכה להסדיר את ההקצאה.
5. החלטה: הוועדה ממליצה למועצת העיר לצאת בפרסום ראשון.
5. גלית: העמותה הגישה בקשה עבור רחוב "אטד". משה רייכמן אשר הגיש לי את הבקשה מטעם העמותה ביקש להגיש את זה כמו שזו, למרות שצינתי בפניו שלא ניתן להגיש בקשה על נכס שלא נמצא בפרוגרמה. בנוסף ביקש ממני לומר לוועדה שהשטח שהובטח לעמותת "לומדים" הוא ברחוב אטד ולא ברחוב צבר 15.
- דור: הדעת החוזרת של המבקשת הנוכחית, עמותת "לומדים", עוסקת ברחוב אחר לגמרי מזה שביקשה כי נוקצה לה במסגרת בקשתה. כמו כן, עיון בבקשה החדשה מיום 1.11.21, אותה הגישה עמותת "צבאות", מעלה כי זו עוסקת ברחוב אטד. ברור שלא ניתן להקצות רחוב שלם במסגרת ועדת הקצאות. לא ניתן להקצות רחוב בכלל במסגרת שום ועדה של עירייה, כך שלכתוב רחוב אטד, באופן כללי, זה לא ברור וזה לא מובן. זהו פגם שיוורד לשורשה של בקשה. אי אפשר לדון בבקשה כזו. מה זה רחוב "אטד"? המבשת רוצה שיוקצה לה הרחוב כולו? בלי מספר? כלל לא ברור מה הייתה כוונת המשורר. על איזה מקרקעין מדובר? האם מצוי בפרוגרמת הנכסים?
- גלית: יש פה בעיה, כי גם "לומדים", העמותה שהוקצה לה הנכס, לא יכולה להגיש בקשה להקצאה אם היא לא נמצאת בפרוגרמה נכון? אז רחוב אטד לא היה בפרוגרמה.
- דור: אני רק אתקן אותך, לא הוקצה הנכס ולא הוקצתה הקרקע, הבקשה עודנה תלויה ועומדת.
- גלית: כן, בסדר, אז אני אומרת גם כשדנו בבקשה לצמח בדין הראשוני אנו דברנו על רחוב צבר 13, ולא על רחוב צבר 15. אם אין בפרוגרמה את הנכס אנו לא יכולים לדון בבקשה.
- דור: חד משמעית, וזה בדיוק מוביל אותי לאמירה הבאה: אם אין שום קרקע, ופה אני מבין שמבוקשת קרקע ולא נכס, שעומדת להקצאה בפרוגרמה ברחוב הזה, אז על מה אנו מדברים בכלל? כל הבקשה הזו אינה לה בכלל תוחלת.
- החלטה: אין נכס או מקרקעין להקצאה ברחוב אטד. על המבקשים לדייק את בקשתם, ולציין כתובת ברורה ומדויקת והאם מצוי נכס/מקרקעין המצויים בפרוגרמת הנכסים העירונית, ועומדים עם אפשרות להקצאה. הבקשה, בנוסחה הכללי נכון להיום, אינה תוחלת ולא ניתן לדון בה.

צרי עמל

מנכ"ל עיריית ערד,

וי"ר ועדת הקצאות

טל. 08-9951601
פקס. 08-9951685
דוא"ל: anat_a@arad.muni.il



לשכת ראש העיר

לכבוד:

משרד הפנים / משרד המשפטים

הנדון: חוק עזר לערד (שווקים) התשפ"ב 2021
דברי הסבר

שלום רב,

כמענה לחוזר מנכ"ל משרד הפנים 2/98 הננו לצרף הסבר לחוק העזר.
חוק העזר לערד (שווקים) נקבע על מנת לממן את הוצאות העירייה בגין שווקים הפועלים בתחומה. אבקש לאשר את נוסח החוק המוצע.

בכבוד רב,

ראש העירייה

עו"ד ניסן בן חמו
ראש העיר ערד



לכבוד :

גב' מיכל פינקלשטיין

משרד הפנים

שלום רב,

הנדון: אישור בדיקת נכונות נתונים – גזבר

מתוקף תפקידי כגזבר של עיריית ערד הריני לאשר כי כל הנתונים החשבונאיים והפיננסיים אשר נמסרו למשרד רואי חשבון אופיר בוכניק ושות' על ידי המועצה, לחוק העזר ערד – שווקים התשפ"ב 2021, שהוגשו לאישורכם הינם נכונים.

הריני לאשר כי כל הנתונים תואמים את התוכניות העירוניות ואת בסיסי הנתונים המעודכנים של העירייה כפי שידועים לי.

שם פרטי ומשפחה: יניס יוסף
תפקיד: גזבר
תאריך: 17.11.21
חותימה: יניס

נספח ג' - אישור היועץ המשפטי של הרשות המקומית

לכבוד

גבי מיכל פינקלשטיין
המחלקה לשירותים מוניציפליים
משרד הפנים
רח' קפלן 2
ת.ד. 6158
ירושלים 91061

הנדון : חוק עזר לערד (שווקים) התשפ"ב-2021

אני, עו"ד _____ המשמש כיועץ משפטי של עיריית ערד מאשר כי חוק העזר שבנדון הרצוף בזה, נבדק על ידי ונמצא ראוי לפרסום ועומד בדרישות חוזר מנכ"ל משרד הפנים.

רצ"ב 2 עותקים חתומים של חוק העזר.

רצ"ב דברי הסבר לחוק העזר.

רצ"ב העתק החלטת מליאת מועצת העיר המאשרת את חוק העזר.

אגרות והיטלים

חוק העזר אינו כולל אגרות, היטלים, תשלומי חובה.

חוק עזר כולל אגרות, היטלים, תשלומי חובה.

בתחומים של אספקת מים / אגרת ביוב / היטל ביוב / סלילת רחובות / תיעול / הוצאת אשפה – רצ"ב אישור של גורמים מייעצים למשרד הפנים.

תחומים אחרים – הושגה הסכמה של המינהל לתקצוב ופיתוח ברשויות המקומיות במשרד הפנים על גובה תשלומי החובה.

אישור שרים נוספים

חוק העזר איננו מחייב אישור שרים נוספים.

חוק עזר מחייב אישור שרים נוספים – רצ"ב העתק האישור.

חתימה

תאריך

חוק עזר לערד (פיקוח על שווקים) (תיקון), התשפ"ב-2021

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 246, 250 ו-251 לפקודת העיריות (להלן - הפקודה), מתקינה עיריית ערד חוק עזר זה:

1. הוספת סעיף קטן 4 (ו)

בסעיף 4 לחוק עזר לערד (פיקוח על שווקים), התשנ"ו-1995¹, יתווסף סעיף (ו), להלן:

(ו) המוכר ישלם אגרה בעד קבלת היתר בשיעורים הנקובים בתוספת.

התוספת הראשונה

2. במקום התוספת הראשונה לחוק העזר יבוא:

" תוספת ראשונה

(סעיף 4)

האגרה בשקלים חדשים	בעד היתר-
	1. דוכן קטן (12 מ"ר)
121	ליום
1,256	לשלושה חודשים
	2. דוכן גדול (24 מ"ר)
242	ליום
2,513	לשלושה חודשים

_____ תשפ"ב (_____) (2021)

עו"ד ניסן בן חמו
ראש עיריית ערד

עו"ד ניסן בן חמו
ראש העיר ערד

חזרת דעת מקצועית בנושא

אגרת שזוקים

מוגש לעיריית ערד

הוכן על - ידי

אופיר בוכניק ושות' - רואי חשבון

OFIR BUCHNIK & CO., CPA Isr.



אוקטובר 2020

תוכן עניינים :

2.....	הקדמה.....	1.
3.....	תמצית מנהלים.....	2.
4.....	רקע - ערד.....	3.
5.....	כללי.....	4.
7.....	התחשיב.....	5.
9.....	סיכום.....	6.

1. הקדמה

1. נתבקשנו על ידי עיריית ערד (להלן: "העירייה" או "ערד"), לערוך תחשיב כלכלי לחוק העזר לערד - שווקים (להלן: "חוקי העזר") בעיריית ערד במסגרת פקודת העיריות (להלן: "החוק").
2. על פי סעיפים 250 ו-251 לפקודת העיריות, רשאית רשות מקומית להטיל על התושבים אגרות בעד הספקת שירותים על ידי הרשות שישלמו הנהנים מאותם שירותים, על מנת לכסות את הוצאותיה בתחום עליו מוטלת האגרה.
3. מטרת העבודה הינה, ניתוח מכלול העלויות השוטפות, הכרוכות באחזקתו ותפעולו של מתחם השוק העירוני בערד. בעזרת ניתוח עלויות אלו, תומחרו תעריפי אגרת השווקים הדרושה לכיסוי ההוצאות השוטפות הכרוכות בתחזוקתו, שמירתו והפיקוח על השוק העירוני.
4. בעבודה שלהלן מובאת תחזית הפעילות של העירייה והאלטרנטיבות השונות לגובה האגרה המוצעת. הניתוח בוצע על סמך מצגים, נתונים ומסמכים אשר נמסרו לנו על ידי עובדי העירייה, נתונים סטטיסטיים וסטטוטוריים וכן, על סמך הידע שנצבר במשרדינו. את החומר קבלנו בין השאר מהאנשים הבאים:

1. גב' רינה יוסף – גזברית העירייה.

2. מר שמואל אורן

בנוסף נעזרנו בהוראות פקודת העיריות, מחירים נורמטיביים ותחזיות שונות.

5. לצורך ניתוח הנתונים, הנחנו כי המידע המפורט בסעיף 3 לעיל הנו שלם, מדויק ומעודכן. לא ביצענו בחינה עצמאית בלתי תלויה של המידע שהתקבל, מלבד בדיקות סבירות. התחזית מתעלמת מהשפעת גורמים חיצוניים כמו שינוי הריבית, שינויים פוליטיים, מזיניים וכלכליים בשוק הישראלי.

בכבוד רב,
אופיר בוכניק ושות'
רואי-חשבון

2. תמצית מנהלים

להלן מובאת הגביה הנדרשת מהרוכלים בהנחה כי היחס בין הרוכלים הינו :

רוכלים "קבועים" : 50%

רוכלים חד יומיים : 50%

כמו כן, העלויות הנדרשות לכיסוי הינן בגובה 253,980 ₪.

לצורך מימון הפעלת השוק ואחזקתו, תגבה העירייה היטל שווקים על פי התעריף הבא :

טבלה 1: התעריפים המוצעים

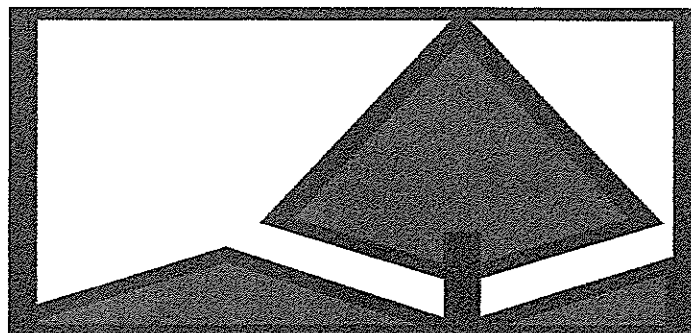
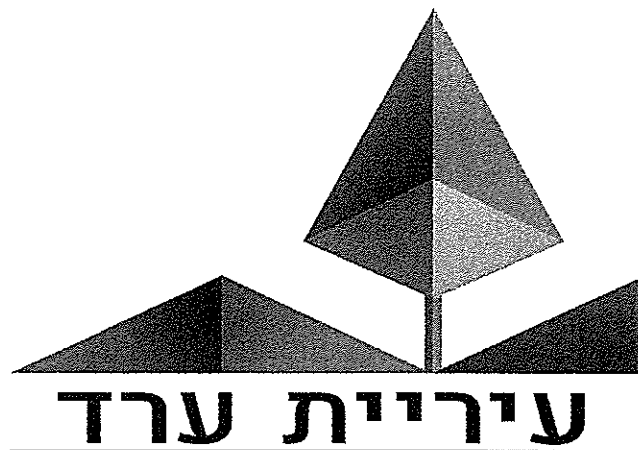
שלושה חודשים	חד - יומי	
1,256 ₪	121 ₪	אגרה לדוכן קטן (12 מ"ר)
2,513 ₪	242 ₪	אגרה לדוכן גדול (24 מ"ר)

- תעריפים אלו נכונים למדד ספטמבר 2020.

3. רקע - ערד

ערד היא עיר במחוז הדרום בישראל. היא שוכנת על גבול מדבר יהודה, על רכס כיוד, בגובה של כ-600 מטר מעל פני הים. שטח השיפוט שלה הוא 105,000 דונם, והיא העיר הרביעית בגודל שטח שיפוט בישראל (אחרי דימונה, ירושלים ובאר שבע). הוכרזה כעיר בשנת 1995. ערד ממוקמת בצפון-מזרח הנגב ומדבר יהודה, על גב רכס כיוד ומזרחה לבקעת ערד. 23 ק"מ מדרום מזרח לה – ים המלח, וכ-45 ק"מ מערבה – העיר באר שבע.

לפי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (הלמ"ס) נכון לסוף 2019, מתגוררים בערד 26,756 תושבים (מקום 75 בדירוג רשויות מקומיות בישראל). האוכלוסייה גדלה בקצב גידול שנתי של 3.6%. לפי נתוני הלמ"ס נכון ל-2021, לערד דירוג של 4 מתוך 10, במדד חברתי-כלכלי - אשכול לשנת 2017. אחוז הזכאים לתעודת בגרות מבין תלמידי כיתות י"ב בשנת ה'תשע"ז (2016-2017) היה 55.9%. השכר החודשי הממוצע של שכיר במשך שנת סוף 2016 היה 7,297 ש"ח (ממוצע ארצי: 8,913 ש"ח).



4. כללי

גובה האגרות הדרושות לכיסוי ההוצאות השוטפות בעירייה נקבע על פי כמות דוכנים, קרי ככל שמספר הדוכנים יגדל כך התשלום בעבור דוכן יהיה קטן יותר. כמו כן, רוכל המגיע על בסיס חד יומי ישלם מחיר גבוה ביחס לרוכל המגיע על בסיס קבוע, וישלם אגרה עבור שלושה חודשים. בחישובנו הנתנו כי רוכלים הבאים על בסיס חד יומי משלמים מחיר הגבוה ב-15% לערך ממחיר רוכל קבוע.

רוכל המעונין לקבל היתר רוכלות בשוק המקומי נדרש למלא אחר התנאים שנקבעו בהסכם אשר עיקרם מפורטים להלן :

1. האישור/היתר הינו אישי ואינו ניתן להעברה.
2. רוכל יורשה להיכנס לשוק רק לאחר ששילם את האגרה הנדרשת ובמועדים הדרושים.
3. הרוכל מתחייב לשמור על השוק ועל המקום שיוקצה לו.
4. הרוכל מתחייב לשמור על הסדר והנקיון בשוק.
5. הרוכל מתחייב להיכנס לשוק רק בימים ובשעות שהשוק פתוח.
6. הרוכל מתחייב להישמע להוראות מנהל השוק.

4.1. עקרונות ושיקולים

- ❖ משק כספים סגור – המודל הכלכלי לחישוב האגרה מושתת על עיקרון של משק כספים סגור, וזאת על פי הקביעה כי סך החוצאות להפעלת השוק, יהיה שווה לסך ההכנסות מהאגרה.
- ❖ בסיס הנתונים, קרי ערכי המכנה במשוואות חישוב האגרה, התקבלו מהערכות העירייה בין היתר על סמך נתוני עבר.
- ❖ המדד הקובע (או מדד התחשיב) הינו מדד ספטמבר 2020.
- ❖ הצמדת התעריף המחושב לאחר אישורו, תיעשה כמקובל בעיריית ערד, על פי מדד המחירים לצרכן.

5. התחשיב

5.1. בסיס החיוב

בשוק ערד ישנם שני סוגים של דוכנים, דוכנים קטנים בני 12 מ"ר ודוכנים גדולים בני 24 מ"ר. לצורך עריכת התחשיב הוחלט שדוכן גדול ישלם כפליים מדוכן קטן. לכן דוכן גדול נחשב כשני דוכנים קטנים. ישנם 86 דוכנים קטנים ו24 דוכנים גדולים, מפאת העובדה שדוכן גדול נחשב כשני דוכנים קטנים יוצא שישנם סך הכל 134 דוכנים. $(134 = 24 * 2 + 86)$.

התפוסה הממוצעת בשוק ערד עומדת על כ- 35%.

כמות הדוכנים הפעילים הממוצעת בשוק הינה $47 = 0.35 * 134$

להלן טבלת הדוכנים אשר הובאו בחישוב:

טבלה 2: בסיס החיוב

כמות דוכנים קטנים	כמות דוכנים גדולים	סה"כ דוכנים משוכלל	תפוסת שוק ממוצעת	כמות דוכנים פעילים ממוצעת
86	24	$86 + 2 * 24 = 134$	35%	47

5.2. עלויות

טבלה 3: סיכום עלויות

עלויות					
נושא	הערות	שעות עבודה	שבועות	עלות שעת עבודה	סה"כ עלות
עובד/מנהל	עבודה בפועל - ימי שני	12	48	50 ₪	28,800 ₪
עובד/מנהל	הכנת שוק והכנת דו"חות	4	48	50 ₪	9,600 ₪
מנהל פיקוח	פיקוח ובקרה	3	48	50 ₪	7,200 ₪
עובד גבייה	תשלום מהסוחרים	2	48	50 ₪	4,800 ₪
ניקיון	עובד ידני - 8 עובדים	3	48	50 ₪	57,600 ₪
ניקיון	מטאטא מכני	2	48	200 ₪	19,200 ₪
פינוי אשפה	נהג משאית	3	48	50 ₪	7,200 ₪
פינוי אשפה	משאית פינוי	3	48	300 ₪	43,200 ₪
פינוי אשפה	היטל הטמנת פסולת במטמנה*				16,380 ₪
שירותים ציבוריים	הפעלה ותחזוקה שנתית				4,000 ₪
חשמל, ציוד ובלאי	אחזקה שוטפת שנתית				10,000 ₪
מים	אחזקה שוטפת שנתית				8,000 ₪
תיקונים ואחזקה					10,000 ₪
ביטוח					8,000 ₪
בצ"מ					20,000 ₪
סה"כ	עלות שנתית				253,980 ₪

עלות פסולת (ש"ח/טון)	הטמנת כמות בשבוע	טון	שבועות (ש"ח לשנה)
136.5	2.5	48	$48 * 2.5 * 136.5 = 16,380$

* עלות הטמנת פסולת במטמנה :

5.3. חישוב התעריף

טבלה 4 : חישוב התעריף

תחשיב		אחוז העמסה	
46%	54%		
אגרה רבעונית (שלושה חודשים)	חד-יומי		
₪117,847	₪136,133	253,980	סה"כ עלויות
50%	50%		כמות דוכנים באחוזים
23	23		כמות דוכנים
₪5,025	₪5,805		עלות שנתיית המושטת על הדוכנים
₪1,256	₪121		דוכן קטן (12 מ"ר)
₪2,513	₪242		דוכן גדול (24 מ"ר)

העמסנו כ-54% מהעלויות על הסוחרים המגיעים לשוק על בסיס חד-יומי, יתר העלות, כ-46% מהעלות הכוללת - הועמסה על הסוחרים אשר מעדיפים לשלם אגרה תלת-חודשית. לפי ההערכה חצי מהסוחרים יעדיפו לשלם אגרה יומית וחצי מהם אגרה תלת-חודשית. כך יצא, בעקבות העמסת העלויות, שאגרה חד יומית יקרה יותר בכ-15% לעומת עלות אגרה רבעונית.

טבלה 5 : עלות חד פעמית לעומת עלות רבעונית

עלות חד פעמית (₪)	מספר הכניסות ברבע שנה	עלות אגרה רבעונית	
104.70	12	₪1,256	עלות אגרה רבעונית, דוכן קטן
121			עלות חד יומית, דוכן קטן
15.5%			אחוז התוספת לרוכשים אגרה חד פעמית לעומת הרוכשים רבעוני

6. סיכום

לאחר שכלול כלל העלויות וחילוקם במספר הסוחרים הצפוי בשוק בערד, התעריף המוצע מוגש להלן :

טבלה 6 : תעריפים

שלושה חודשים	חד - יומי	
1,256 ₪	121 ₪	אגרה לדוכן קטן (12 מ"ר)
2,513 ₪	242 ₪	אגרה לדוכן גדול (24 מ"ר)

- התעריפים נכונים למדד ספטמבר 2020.

טבלה 7 : טבלת השוואה תעריפים קיימים לתעריפים חדשים

טבלת השוואה				
שיעור השינוי	תעריף מוצע	תעריף קיים		
21%	121 ₪	100	יומי	דוכן קטן
12%	1,256 ₪	1125	רבעוני	
34%	242 ₪	180	יומי	דוכן גדול
12%	2,513 ₪	2250	רבעוני	

נספח ג' - אישור היועץ המשפטי של הרשות המקומית

לכבוד

גבי מיכל פינקלשטיין
המחלקה לשירותים מוניציפליים
משרד הפנים
רח' קפלן 2
ת.ד. 6158
ירושלים 91061

הנדון : חוק עזר לערד (שווקים) התשפ"ב-2021

אני, עו"ד _____ המשמש כיועץ משפטי של עיריית ערד מאשר כי חוק העזר שבנדון הרצוף
בזה, נבדק על ידי ונמצא ראוי לפרסום ועומד בדרישות חוזר מנכ"ל משרד הפנים.

רצ"ב 2 עותקים חתומים של חוק העזר.

רצ"ב דברי הסבר לחוק העזר.

רצ"ב העתק החלטת מליאת מועצת העיר המאשרת את חוק העזר.

אגרות והיטלים

חוק העזר אינו כולל אגרות, היטלים, תשלומי חובה.

חוק עזר כולל אגרות, היטלים, תשלומי חובה.

בתחומים של אספקת מים / אגרת ביוב / היטל ביוב / סלילת רחובות / תיעול / הוצאת

אשפה – רצ"ב אישור של גורמים מייעצים למשרד הפנים.

תחומים אחרים – הושגה הסכמה של המינהל לתקצוב ופיתוח ברשויות המקומיות

במשרד הפנים על גובה תשלומי החובה.

אישור שרים נוספים

חוק העזר איננו מחייב אישור שרים נוספים.

חוק עזר מחייב אישור שרים נוספים – רצ"ב העתק האישור.

חתימה

תאריך

טל. 08-9951601
פקס. 08-9951685
דוא"ל: anat_a@arad.muni.il



לשכת ראש העיר

לכבוד:

משרד הפנים / משרד המשפטים

הנדון: חוק עזר לערד (שווקים) התשפ"ב 2021
דברי הסבר

שלום רב,

כמענה לחוזר מנכ"ל משרד הפנים 2/98 הננו לצרף הסבר לחוק העזר.
חוק העזר לערד (שווקים) נקבע על מנת לממן את הוצאות העירייה בגין שווקים הפועלים בתחומה. אבקש לאשר את נוסח החוק המוצע.

בכבוד רב,

ראש העירייה

עו"ד ניסן בן חמו
ראש העיר ערד



חוק עזר לערד (פיקוח על שווקים) (תיקון), התשפ"ב - 2021

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 246, 250 ו-251 לפקודת העיריות (להלן - הפקודה), מתקינה עיריית ערד חוק עזר זה:

1. הוספת סעיף קטן 4 (ו)

בסעיף 4 לחוק עזר לערד (פיקוח על שווקים), התשנ"ו-1995, יתווסף סעיף (ו), להלן:

(ו) המוכר ישלם אגרה בעד קבלת היתר בשיעורים הנקובים בתוספת.

התוספת הראשונה

2. במקום התוספת הראשונה לחוק העזר יבוא:

" תוספת ראשונה

(סעיף 4)

האגרה בשקלים חדשים	בעד היתר-
	1. דוכן קטן (12 מ"ר)
121	ליום
1,256	לשלושה חודשים
	2. דוכן גדול (24 מ"ר)
242	ליום
2,513	לשלושה חודשים

תשפ"ב (2021)

עו"ד ניסן בן חמו
ראש עיריית ערד

עו"ד ניסן בן חמו
ראש העיר ערד

לכבוד:

גבי מיכל פינקלשטיין

משרד הפנים

שלום רב,

הנדון: אישור בדיקת נכונות נתונים – גזבר

מתוקף תפקידי כגזבר של עיריית ערד הריני לאשר כי כל הנתונים החשבונאיים והפיננסיים אשר נמסרו למשרד רואי חשבון אופיר בוכניק ושות' על ידי המועצה, לחוק העזר ערד – שווקים התשפ"ב 2021, שהוגשו לאישורכם הינם נכונים.

הריני לאשר כי כל הנתונים תואמים את התוכניות העירוניות ואת בסיסי הנתונים המעודכנים של העיריה כפי שידועים לי.

שם פרטי ומשפחה: ניר יוסף
ר"מ עיריית ערד

תפקיד: גזבר

תאריך: 11.21

חתימה: [חתימה]

חזות דעת מקצועית בנושא

אגרת שזוקים

מוגש לעיריית ערד

הוכן על - ידי

אופיר בוכניק ושות' - רואי חשבון

OFIR BUCHNIK & CO., CPA Isr.



אוקטובר 2020

תוכן עניינים:

2.....	הקדמה	.1
3.....	תמצית מנהלים	.2
4.....	רקע - ערד	3.
5.....	כללי	.4
7.....	התחשיב	5.
9.....	סיכום	6.

1. הקדמה

1. נתבקשנו על ידי עיריית ערד (להלן: "העירייה" או "ערד"), לערוך תחשיב כלכלי לחוק העזר לערד - שווקים (להלן: "חוקי העזר") בעיריית ערד במסגרת פקודת העיריות (להלן: "החוק").
2. על פי סעיפים 250 ו-251 לפקודת העיריות, רשאית רשות מקומית להטיל על התושבים אגרות בעד הספקת שירותים על ידי הרשות שישלמו הנהנים מאותם שירותים, על מנת לכסות את הוצאותיה בתחום עליו מוטלת האגרה.
3. מטרת העבודה הינה, ניתוח מכלול העלויות השוטפות, הכרוכות באחזקתו ותפעולו של מתחם השוק העירוני בערד. בעזרת ניתוח עלויות אלו, תומחרו תעריפי אגרת השווקים הדרושה לכיסוי ההוצאות השוטפות הכרוכות בתחזוקתו, שמירתו והפיקוח על השוק העירוני.
4. בעבודה שלהלן מובאת תחזית הפעילות של העירייה והאלטרנטיבות השונות לגובה האגרה המוצעת. הניתוח בוצע על סמך מצגים, נתונים ומסמכים אשר נמסרו לנו על ידי עובדי העירייה, נתונים סטטיסטיים וסטטוטוריים וכן, על סמך הידע שנצבר במשרדינו. את החומר קבלנו בין השאר מהאנשים הבאים:

1. גב' רינה יוסף – גזברית העירייה.

2. מר שמואל אורן

בנוסף נעזרנו בהוראות פקודת העיריות, מחירים נורמטיביים ותחזיות שונות.

5. לצורך ניתוח הנתונים, הגחנו כי המידע המפורט בסעיף 3 לעיל הנו שלם, מדויק ומעודכן. לא ביצענו בחינה עצמאית בלתי תלויה של המידע שהתקבל, מלבד בדיקות סבירות. התחזית מתעלמת מהשפעת גורמים חיצוניים כמו שינוי הריבית, שינויים פוליטיים, מדיניים וכלכליים בשוק הישראלי.

בכבוד רב,
אופיר בוכניק ושות'
רואי-חשבון

2. תמצית מנהלים

להלן מובאת הגביה הנדרשת מהרוכלים בהנחה כי היחס בין הרוכלים הינו :

רוכלים "קבועים" : 50%

רוכלים חד יומיים : 50%

כמו כן, העלויות הנדרשות לכיסוי הינן בגובה 253,980 ש.

לצורך מימון הפעלת השוק ואחזקתו, תגבה העירייה היטל שווקים על פי התעריף הבא :

טבלה 1: התעריפים המוצעים

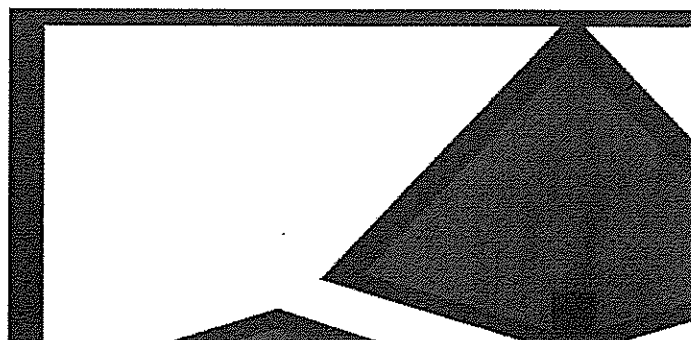
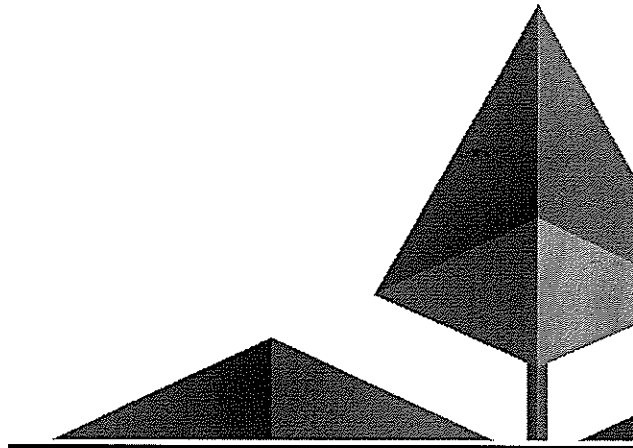
שלושה חודשים	חד - יומי	
1,256 ש	121 ש	אגרה לדוכן קטן (12 מ"ר)
2,513 ש	242 ש	אגרה לדוכן גדול (24 מ"ר)

- תעריפים אלו נכונים למדד ספטמבר 2020.

3. רקע - ערד

ערד היא עיר במחוז הדרום בישראל. היא שוכנת על גבול מדבר יהודה, על רכס כידוד, בגובה של כ-600 מטר מעל פני הים. שטח השיפוט שלה הוא 105,000 דונם, והיא העיר הרביעית בגודל שטח שיפוט בישראל (אחרי דימונה, ירושלים ובאר שבע). הוכרזה כעיר בשנת 1995. ערד ממוקמת בצפון-מזרח הנגב ומדבר יהודה, על גב רכס כידוד וממזרח לבקעת ערד. 23 ק"מ מזרח לה – ים המלח, וכ-45 ק"מ מערבה – העיר באר שבע.

לפי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (הלמ"ס) נכון לסוף 2019, מתגוררים בערד 26,756 תושבים (מקום 75 בדירוג רשויות מקומיות בישראל). האוכלוסייה גדלה בקצב גידול שנתי של 3.6%. לפי נתוני הלמ"ס נכון ל-2021, לערד דירוג של 4 מתוך 10, במדד חברתי-כלכלי - אשכול לשנת 2017. אחוז הזכאים לתעודת בגרות מבין תלמידי כיתות י"ב בשנת ה'תשע"ז (2016-2017) היה 55.9%. השכר החודשי הממוצע של שכיר במשך שנת סוף 2016 היה 7,297 ש"ח (ממוצע ארצי: 8,913 ש"ח).



4. כללי

גובה האגרות הדרושות לכיסוי ההוצאות השוטפות בעירייה נקבע על פי כמות דוכנים, קרי ככל שמספר הדוכנים יגדל כך התשלום בעבור דוכן יהיה קטן יותר. כמו כן, רוכל המגיע על בסיס חד יומי ישלם מחיר גבוה ביחס לרוכל המגיע על בסיס קבוע, וישלם אגרה עבור שלושה חודשים. בחישובו הנחנו כי רוכלים הבאים על בסיס חד יומי משלמים מחיר הגבוה ב-15% לערך ממחיר רוכל קבוע.

רוכל המעוניין לקבל היתר רוכלות בשוק המקומי נדרש למלא אחר התנאים שנקבעו בהסכם אשר עיקרם מפורטים להלן :

1. האישור/היתר הינו אישי ואינו ניתן להעברה.
2. רוכל יורשה להיכנס לשוק רק לאחר ששילם את האגרה הנדרשת ובמועדים הדרושים.
3. הרוכל מתחייב לשמור על השוק ועל המקום שיוקצה לו.
4. הרוכל מתחייב לשמור על הסדר והנקיון בשוק.
5. הרוכל מתחייב להיכנס לשוק רק בימים ובשעות שהשוק פתוח.
6. הרוכל מתחייב להישמע להוראות מנהל השוק.

4.1. עקרונות ושיקולים

- ❖ משק כספים סגור – המודל הכלכלי לחישוב האגרה מושתת על עיקרון של משק כספים סגור, וזאת על פי הקביעה כי סך ההוצאות להפעלת השוק, יהיה שווה לסך ההכנסות מהאגרה.
- ❖ בסיס הנתונים, קרי ערכי המכנה במשוואות חישוב האגרה, התקבלו מהערכות העירייה בין היתר על סמך נתוני עבר.
- ❖ המדד הקובע (או מדד התחשיב) הינו מדד ספטמבר 2020.
- ❖ הצמדת התעריף המחושב לאחר אישורו, תיעשה כמקובל בעיריית ערד, על פי מדד המחירים לצרכן.

5. התחשיב

5.1. בסיס החיוב

בשוק ערד ישנם שני סוגים של דוכנים, דוכנים קטנים בני 12 מ"ר ודוכנים גדולים בני 24 מ"ר. לצורך עריכת התחשיב הוחלט שדוכן גדול ישלם כפליים מדוכן קטן. לכן דוכן גדול נחשב כשני דוכנים קטנים. ישנם 86 דוכנים קטנים ו-24 דוכנים גדולים, מפאת העובדה שדוכן גדול נחשב כשני דוכנים קטנים יוצא שישנם סך הכל 134 דוכנים. $(134 = 24 * 2 + 86)$.

התפוסה הממוצעת בשוק ערד עומדת על כ- 35%.

כמות הדוכנים הפעילים הממוצעת בשוק הינה $47 = 0.35 * 134$

להלן טבלת הדוכנים אשר הובאו בחישוב:

טבלה 2: בסיס החיוב

כמות דוכנים קטנים	כמות דוכנים גדולים	סה"כ דוכנים משוכלל	תפוסת שוק ממוצעת	כמות דוכנים פעילים ממוצעת
86	24	$86 + 2 * 24 = 134$	35%	47

5.2. עלויות

טבלה 3: סיכום עלויות

עלויות					
נושא	הערות	שעות עבודה	שבועות	עלות שעת עבודה	סה"כ עלות
עובד/מנהל	עבודה בפועל - ימי שני	12	48	50	28,800 ₪
עובד/מנהל	הכנת שוק והכנת דו"חות	4	48	50	9,600 ₪
מנהל פיקוח	פיקוח ובקרה	3	48	50	7,200 ₪
עובד גבייה	תשלום מהסוחרים	2	48	50	4,800 ₪
ניקיון	עובד ידני - 8 עובדים	3	48	50	57,600 ₪
ניקיון	מטאטא מכני	2	48	200	19,200 ₪
פינוי אשפה	נהג משאית	3	48	50	7,200 ₪
פינוי אשפה	משאית פינוי	3	48	300	43,200 ₪
פינוי אשפה	היטל הטמנת פסולת במטמנה*				16,380 ₪
שירותים ציבוריים	הפעלה ותחזוקה שנתית				4,000 ₪
חשמל, ציוד ובלאי	אחזקה שוטפת שנתית				10,000 ₪
מים	אחזקה שוטפת שנתית				8,000 ₪
תיקונים ואחזקה					10,000 ₪
ביטוח					8,000 ₪
בצ"מ					20,000 ₪
סה"כ	עלות שנתית				253,980 ₪

עלות פסולת (ש"ח/טון)	כמות בשבוע	טון שבועות	סה"כ (ש"ח לשנה)
136.5	2.5	48	$48 \times 2.5 \times 136.5 = 16,380$

* עלות הטמנת פסולת במטמנה :

5.3. חישוב התעריף

טבלה 4 : חישוב התעריף

תחשיב			אחוז העמסה
46%	54%		
אגרה רבעונית (שלושה חודשים)	חד-יומי		
117,847 ₪	136,133 ₪	253,980	סה"כ עלויות
50%	50%		כמות דוכנים באחוזים
23	23		כמות דוכנים
5,025 ₪	5,805 ₪		עלות שנתית המושתת על דוכנים
1,256 ₪	121 ₪		דוכן קטן (12 מ"ר)
2,513 ₪	242 ₪		דוכן גדול (24 מ"ר)

העמסנו כ-54% מהעלויות על הסוחרים המגיעים לשוק על בסיס חד-יומי, יתר העלות, כ-46% מהעלות הכוללת - הועמסה על הסוחרים אשר מעדיפים לשלם אגרה תלת-חודשית. לפי ההערכה חצי מהסוחרים יעדיפו לשלם אגרה יומית וחצי מהם אגרה תלת-חודשית. כך יצא, בעקבות העמסת העלויות, שאגרה חד-יומית יקרה יותר בכ-15% לעומת עלות אגרה רבעונית.

טבלה 5 : עלות חד פעמית לעומת עלות רבעונית

עלות חד פעמית (₪)	מספר הכניסות ברבע שנה	עלות אגרה רבעונית	
104.70	12	1,256 ₪	עלות אגרה רבעונית, דוכן קטן
121			עלות חד יומית, דוכן קטן
15.5%			אחוז התוספת לרוכשים אגרה חד פעמית לעומת הרוכשים רבעוני

6. סיכום

לאחר שכלול כלל העלויות וחילוקם במספר הסוחרים הצפוי בשוק בערד, התעריף המוצע מוגש להלן :

טבלה 6 : תעריפים

שלושה חודשים	חד - יומי	
1,256 ₪	121 ₪	אגרה לדוכן קטן (12 מ"ר)
2,513 ₪	242 ₪	אגרה לדוכן גדול (24 מ"ר)

• **התעריפים נכונים למדד ספטמבר 2020.**

טבלה 7 : טבלת השוואה תעריפים קיימים לתעריפים חדשים

טבלת השוואה				
שיעור השינוי	תעריף מוצע	תעריף קיים		
21%	121 ₪	100	יומי	דוכן קטן
12%	1,256 ₪	1125	הבעוני	
34%	242 ₪	180	יומי	דוכן גדול
12%	2,513 ₪	2250	הבעוני	

טל. 08-9951601
פקס. 08-9951685
דוא"ל: anat_a@arad.muni.il



לשכת ראש העיר

לכבוד:

משרד הפנים / משרד המשפטים

הנדון: חוק עזר לערד (מודעות ושלטים)(תיקון) התשפ"ב 2021
דברי הסבר

שלום רב,

כמענה לחוזר מנכ"ל משרד הפנים 2/98 הננו לצרף הסבר לחוק העזר.

חוק העזר לערד (מודעות ושלטים) נקבע על מנת לממן את עלויות העירייה בגין שילוט. אבקש לאשר את נוסח החוק המוצע.

בכבוד רב,

ראש העירייה
עו"ד ניסן בן חמו
ראש העיר ערד



לכבוד :

גב' מיכל פינקלשטיין

משרד הפנים

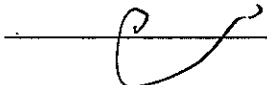
שלום רב,

הנדון: אישור בדיקת נכונות נתונים – גזבר

מתוקף תפקידי כגזבר של עיריית ערד הריני לאשר כי כל הנתונים החשבונאיים והפיננסיים אשר נמסרו למשרד רואי חשבון אופיר בוכניק ושות' על ידי המועצה, לחוק העזר ערד – מודעות ושלטים התשפ"ב 2021, שהוגשו לאישורכם הינם נכונים.

הריני לאשר כי כל הנתונים תואמים את התוכניות העירוניות ואת בסיסי הנתונים המעודכנים של העירייה כפי שידועים לי.

דינה יוסף
גזברית עיריית ערד

שם פרטי ומשפחה: י. יוסף
תפקיד: גזבר
תאריך: 17.11.21
חתימה: 

חוק עזר לערד (מודעות ושלטים) (תיקון), התשפ"ב - 2021

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 246, 250 ו-251 לפקודת העיריות (להלן - הפקודה), מתקינה עיריית ערד חוק עזר זה:
בהגדרות:

בהגדרה "שלט", יתווסף לאחר המילה "שלהם": "או מדבקה המצביעה על מהות העסק"
הוספת מועדים לקבלת פטור

1. לחוק עזר לערד (מודעות ושלטים), התשי"ע-2020¹, יבוא:

בסעיף 7(12), בסיפא לתקופה שלא תעלה על 60 יום

בסעיף-7(12) בסיפא לתקופה שלא תעלה על 90 יום לפני יום הבחירות ועד 7 ימים לאחר יום הבחירות ובכפוף לאמות המידה המפורסמות באתר העירייה.

החלפת התוספת הראשונה

2. במקום התוספת הראשונה לחוק העזר הראשי יבוא:

הוספת סעיף

ועדה מקצועית לשילוט

הוועדה המקצועית תהיה מורכבת משלושה חברים ובכללם מנכ"ל העירייה/נבחר ציבור לבחירת ראש העירייה אשר ישמש כיו"ר הוועדה, היועץ המשפטי לעירייה וגזבר העירייה.

הוועדה המקצועית לשילוט תייעץ לראש העיר בנושאים המפורטים להלן;

- א. גיבוש אמות מידה כאמור בסעיף 8 וכל נושא שנקבעה לגביו חובת התייעצות בחוק עזר זה;
- ב. כל בקשה לרישיון שילוט או כל מקרה אחר לרבות ערר על החלטה בכל נושא שקשור בעניין העולה מחוק עזר זה, ועניינים הקשורים בביצועו או אכיפתו של חוק עזר זה או כל נושא אחר שיובא לפני הוועדה המקצועית לשילוט;

" תוספת ראשונה

(סעיפים 2, 3, 4 ו-16)

חלק א': אגרת הדבקה

(1) בעד פרסום שילוט המודבק על סדרה של 25 לוחות פרסום עירוניים או חלקם, תשולם אגרת הדבקה לשבוע כדלקמן:

שיעורי האגרה בשקלים חדשים	גודל השילוט
275	שילוט גדול (93 x 62 ס"מ)
170	שילוט בינוני (46 x 62 ס"מ)
119	שילוט קטן (46 x 31 ס"מ)
83	שילוט זעיר (23 x 31 ס"מ)

¹ חש"ם 743, התש"ע (26.5.2010), עמ' 198

חלק ב': אגרת שילוט

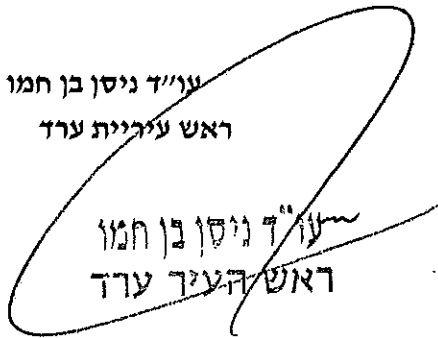
בעד פרסום שילוט תשולם אגרת שילוט לשנה כדלקמן:
(1) שילוט מכל סוג שהוא למעט שילוט אלקטרוני או שילוט מתחלף

שיעורי האגרה בשקלים חדשים	גודל השילוט
שלט	
177	עד 10 מ"ר, לכל מ"ר
164	מעל 10 מ"ר ועד 75 מ"ר, לכל מ"ר
142	מעל 75 מ"ר ועד 200 מ"ר, לכל מ"ר
122	מעל 200 מ"ר, לכל מ"ר נוסף

(2) שילוט אלקטרוני או שילוט מתחלף - כפל האגרה שנקבעה בפרט 1 לחלק זה.

_____ תשפ"ב (_____) 2021

עו"ד ניסן בן חמו
ראש עיריית ערד


עו"ד ניסן בן חמו
ראש העיר ערד

נספח ג' - אישור היועץ המשפטי של הרשות המקומית

לכבוד

גב' מיכל פינקלשטיין
המחלקה לשירותים מוניציפליים
משרד הפנים
רח' קפלן 2
ת.ד. 6158
ירושלים 91061

הנדון : חוק עזר לערד (שילוט)(תיקון), התשפ"ב - 2021

אני, עו"ד _____ המשמש כיועץ משפטי של עיריית ערד מאשר כי חוק העזר שבנדון הרצוף בזה, נבדק על ידי ונמצא ראוי לפרסום ועומד בדרישות חוזר מנכ"ל משרד הפנים.

רצ"ב 2 עותקים חתומים של חוק העזר.

רצ"ב דברי הסבר לחוק העזר.

רצ"ב העתק החלטת מליאת מועצת העיר המאשרת את חוק העזר.

אגרות והיטלים

- חוק העזר אינו כולל אגרות, היטלים, תשלומי חובה.
- חוק עזר כולל אגרות, היטלים, תשלומי חובה.
- בתחומים של אספקת מים / אגרת ביוב / היטל ביוב / סלילת רחובות / תיעול / הוצאת אשפה – רצ"ב אישור של גורמים מייעצים למשרד הפנים.
- תחומים אחרים – הושגה הסכמה של המינהל לתקצוב ופיתוח ברשויות המקומיות במשרד הפנים על גובה תשלומי החובה.

אישור שרים נוספים

- חוק העזר איננו מחייב אישור שרים נוספים.
- חוק עזר מחייב אישור שרים נוספים – רצ"ב העתק האישור.

חתימה

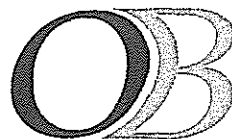
תאריך

חוות דעת מקצועית בנושא אגרת שילוט

מוגש לעיריית ערד

אופיר בוכניק ושות'
רואי - חשבון

OFIR BUCHNIK & CO.,
Certified Public Accountants (Isr.)



ספטמבר 2020

תוכן עניינים:

3.....	1. הקדמה.....	1.
4.....	2. תמצית מנהלים.....	2.
4.....	2.1. הגדרות והבהרות.....	2.1.
5.....	2.2. שילוט.....	2.2.
6.....	3. ערד – רקע כללי.....	3.
7.....	4. הצגת מודל הניתוח הכללי.....	4.
7.....	4.1. כללי.....	4.1.
8.....	4.2. מתודולוגיה.....	4.2.
8.....	5. תחשיב אגרות שילוט.....	5.
10.....	5. פרסום חוצות.....	5.
11.....	6. סיכום.....	6.

1. הקדמה

התבקשנו על ידי עיריית ערד (להלן: "העירייה" או "ערד"), לערוך תחשיב לאגרת מודעות ושלטים (להלן: "העבודה") בהתאם לחוזר מנכ"ל הדורש רענון בחוקי העזר ברשויות אחת לחמש שנים ובתוקף סמכותה במסגרת פקודת העיריות (להלן: "החוק").

מטרת עבודה זו היא עריכת תחשיב לעדכון ואיחוד תעריפי פרסום המודעות והשלטים בעיריית ערד - תעריפים אשר באמצעותם תוכל העירייה לכסות את הוצאות אחזקתם ותפעולם השוטפות של לוחות המודעות. הניתוח בוצע על סמך מצגים, נתונים ומסמכים אשר נמסרו לנו על ידי עובדי העירייה, נתונים סטטיסטיים וסטטוטוריים, וכן על סמך הידע שנצבר במשרדנו.

להלן שמות נציגי העירייה אשר בהם נעזרנו, ובהזדמנות זו אנו מודים להם על שיתוף הפעולה:

○ גב' רינה יוסף – גזברית העירייה.

בנוסף נעזרנו בהוראות פקודת רשויות מקומיות ובהשוואות נורמטיביות.

לצורך ניתוח הנתונים, הנחנו כי המידע שנתקבל מהגורמים המוסמכים דלעיל, הינו מידע שלם, מדויק ומעודכן. לא ביצענו בדיקה עצמאית בלתי תלויה של המידע הנ"ל, מלבד בדיקות סבירות. התחזית מתעלמת מהשפעת גורמים חיצוניים כמו שינוי הרבית, שינויים פוליטיים, מדיניים וכלכליים בשוק הישראלי.

מבין רב,
אופיר בוכניק ושות'
רואי – חשבון

2. תמצית מנהלים

להלן מובאת התוכנית לעריכת חוק העזר בדבר אגרת שלטים בעיר ערד. עבודה זו באה לקבוע את תעריף אגרת השילוט בערד. שיטת החישוב בה השתמשנו מתבססת על תעריף אגרה בסיסי ברשויות בעלות נתונים דמוגרפים, סוציו אקונומיים וגיאוגרפיים דומים.

2.1. הגדרות והבהרות

- התעריף הינו לשנה.
- תשלום האגרה חל על בעל השלט, אשר משכיר את השלט לגופים המפרסמים¹.
- אגרת השילוט צריכה להיות אחידה, הן לשלט המוצב בשטח פרטי והן לשלט המוצב בשטח עירוני. עבור שלט המוצב בשטח עירוני רשאית הרשות המקומית לחייב את בעל השלט בדמי שכירות השטח או כל תמורה שוות ערך אחרת, מעבר לאגרת השילוט.
- "שלט" - מודעה המותקנת במקום העסק או העיסוק ומכילה את שמו של אדם או מקצועו או שמו או טיבו של עסק או מוסד או סמלו המסחרי של מצרך המיוצר והמשווק במקום או כתובתו או צירוף שלהם, ומראה או כוללת מספרים, אותיות, מילים או איור ומחברים לבניין, לרבות מיתקן הנושא את ההודעה שאינו מחובר לבניין והמוצב בשטח המגרש שבו נמצא הבניין.
- "שלט רגיל" – כל שלט שאינו נכלל בהגדרות של סוגי השלטים המיוחדים.
- המועצה רשאית להפחית משיעור האגרה או לפטור מתשלומה, אם נתקיים אחד מתנאים אלה:
 - (1) מפרסם המודעה הוא עירייה, מוסד ללא כוונת רווח או מוסד אחר, שלדעת המועצה הוא בעל צביון ציבורי ופעולותיו מיועדות לחלק ניכר מתושבי המועצה.
 - (2) המודעה מתפרסמת לטובת מוסד כאמור.
 - (3) הפטור, כולו או מקצתו, ניתן באישור המועצה.
- בשלט המפרסם עסק תצוין כתובתו המלאה של העסק.

¹ מתוך חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 91/5, סעיף 8

2.2. שילוט

עבור שלטים לפי קטגוריות שנקבע תגבה עיריית ערד אגרה על פי התעריפים הבאים, הנכונים למדד המחירים לצרכן לחודש יולי 2020 :

טבלה מס' 1: אגרות שלטים לפי קטגוריות (לשנה למ"ר)

תעריף מוצע למ"ר לשנה (₪)	סוג השלט
177	רגיל עד 10 מ"ר
164	רגיל מעל 10 מ"ר ועד 75
142	רגיל מעל 75 מ"ר ועד 200
122	רגיל מעל 200 מ"ר

* התעריפים נכונים למדד יולי 2020.

להלן דוגמה לחישוב תעריף שלט רגיל בגודל 12 מ"ר :

$$10 * 177 + 2 * 164 = 2098$$

- התעריפים הינם למ"ר או חלק ממנו.

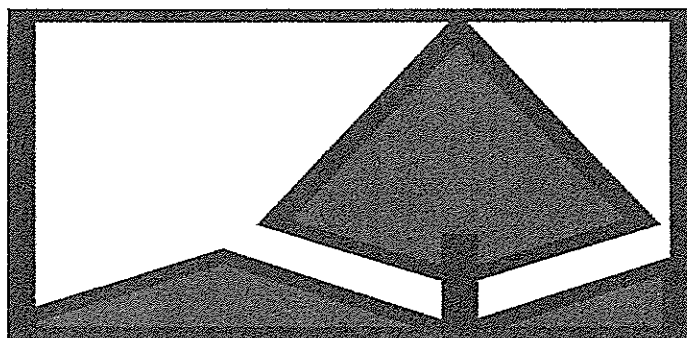
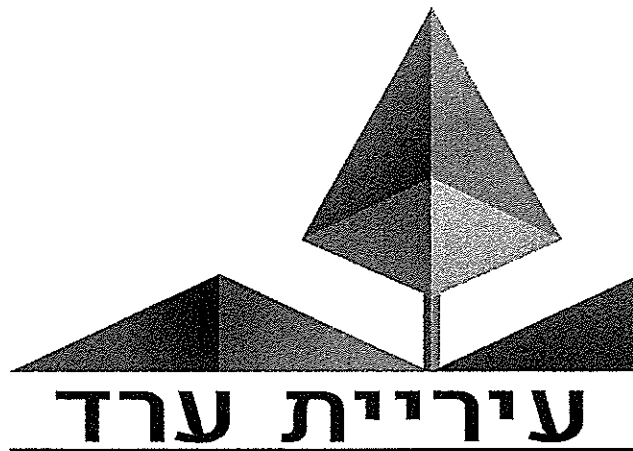
טבלה מס' 2: אגרת הדבקות מודעות לפי גודל המודעה לשבוע

שיעור האגרה (₪) לשבוע	גודל השילוט
275	שילוט גדול (62X93 ס"מ)
170	שילוט בינוני (62X46 ס"מ)
119	שילוט קטן (31x46 ס"מ)
83	שילוט זעיר (31x23 ס"מ)

3. ערד – רקע כללי

עָרְד היא עיר במחוז הדרום בישראל. היא שוכנת על גבול מדבר יהודה, על רכס כידוד, בגובה של כ-600 מטר מעל פני הים. שטח השיפוט שלה הוא 105,000 דונם, והיא העיר הרביעית בגודל שטח שיפוט בישראל (אחרי דימונה, ירושלים ובאר שבע). הוכרזה כעיר בשנת 1995. ערד ממוקמת בצפון-מזרח הנגב ומדבר יהודה, על גב רכס כידוד ומזרח לבקעת ערד. 23 ק"מ מדרום מזרח לה – ים המלח, וכ-45 ק"מ מערבה – העיר באר שבע.

לפי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (הלמ"ס) נכון לסוף 2019, מתגוררים בערד 26,764 תושבים (מקום 75 בדירוג רשויות מקומיות בישראל). האוכלוסייה גדלה בקצב גידול שנתי של 3.6%. לפי נתוני הלמ"ס נכון לסוף 2017, לערד דירוג של 4 מתוך 10, במדד חברתי-כלכלי - אשכול לשנת 2015. אחוז הזכאים לתעודת בגרות מבין תלמידי כיתות י"ב בשנת ה'תשע"ז (2016-2017) היה 55.9%. השכר החודשי הממוצע של שכיר במשך שנת סוף 2016 היה 7,297 ש"ח (ממוצע ארצי: 8,913 ש"ח).



4. הצגת מודל הניתוח הכללי

4.1 כללי

אופיר בוכניק ושות' – רואי חשבון

אגרת שלטים

לערד קיים חוק עזר למודעת ושלטים קודם, אשר עודכן בשנת 2010. יש לציין כי קיימת הפרדה בין התעריפים לפי קטגוריות מרובות הכולל שלט רגיל עד 10 מ"ר, רגיל מעל 10 מ"ר, שלט מואר ושלט אלקטרוני.

4.2 מתודולוגיה

אגרת השילוט חלה על כל פרט / גוף אשר תולה שלט בתחומי שיפוט הישוב. התעריף בעבודה זו חושב על פי השיטה הבאה:

- יצירת מדגם של תעריפי השילוט (רגילים, מואר ואלקטרוני) ברשויות אשר דומות באופיין הסוציו אקונומי ו/או גיאוגרפי לערד.
- קביעת תעריפים על פי תעריפי ממוצע מחירי אגרות השילוט במדגם של רשויות אחרות (תעריפי בסיס).

* כל תעריפי אגרות השילוט מוצמדים למדד יולי 2020.

5. תחשיב אגרות שילוט

להלן פירוט הערים והישובים, ותעריפי אגרת שילוט בהתאם לחוקי העזר:

טבלה מס' 3 : אגרת שלט רגיל לפי השוואת תעריפים רשויות אחרות

תעריף רגיל מעל 200	תעריף רגיל מעל 75 מ"ר ועד 200 לאחר הצמדה	תעריף רגיל מעל 10 מ"ר ועד 75 לאחר הצמדה	תעריף רגיל עד 10 מ"ר לאחר הצמדה	הצמדה	הוראת שעה	רגיל מעל 200 מ"ר	רגיל מעל 75 מ"ר ועד 200 מ"ר	רגיל מעל 10 מ"ר ועד 75 מ"ר	רגיל עד 10 מ"ר	ישוב
			165.3	1.14	05/06/2008				145	קרית אתא
58.8	117.6	176.4	235.2	1.47	08/07/1997	40	80	120	160	יקנעם עילית
130.9	130.9	190.4	261.8	1.19	01/04/2006	110	110	160	220	קרית ביאליק
72.8	145.6	191.1	291.2	1.82	11/05/1995	40	80	105	160	קרית מוצקין
145.6	145.6	145.6	168	1.12	ספט-08	130	130	130	150	דימונה
103	103	103	103	1.03	יוני-11	100	100	100	100	ירוחם
94.05	94.05	94.05	94.05	0.99	אוק-13	95	95	95	95	באר שבע
41.2	82.4	120.51	161.71	1.03	אוק-11	40	80	117	157	נתיבות
168	168	168	168	1	אפר-18	168	168	168	168	מצפה רמון
198	198	198	104.5	0.99	נוב-19	200	200	200	105.56	אילת
48.76	97.52	143.1	191.86	1.06	אוק-10	46	92	135	181	שדרות
275.4	275.4	275.4	182.07	1.53	פבר-97	180	180	180	119	אשקלון
122	142	164	177			104.45	119.55	137.27	146.71	ממוצע

- בשלט רגיל מעל עשרה מטר, יחושבו עשרת המטר הראשונים לפי תעריף של 177 ₪, כל מ"ר נוסף לעשרה מטרים אלו, יחושב לפי תעריף של 164 ₪.

* התעריף נכונים למדד יולי 2020

* התעריף הממוצע מעוגל ל 177 ₪

מחיר ממוצע – תעריף שחושב מתוך מדגם של רשויות. מדד המתאר את "מרכז" הקבוצה מבחינת גודל המספרים.

טבלה מס' 4 : אגרת הדבקת מודעה לפי השוואת תעריפים רשויות אחרות

שילוט זעיר (23X31 ס"מ) לאחר הצמדה	שילוט קטן (46X31 ס"מ) לאחר הצמדה	שילוט בינוני (46X62) ס"מ) לאחר הצמדה	שילוט גדול (93X62) ס"מ) לאחר הצמדה	הצמדה	הוראת שעה	שילוט זעיר (23X31 ס"מ)	שילוט קטן (46X31 ס"מ)	שילוט בינוני (46X62 ס"מ)	שילוט גדול (93X62 ס"מ)	ישוב
			273.6	1.14	05/06/2008	150	150	170	240	קרית אתא
	176.4	205.8	264.6	1.47	08/07/1997		120	140	180	יקנעם עילית
29.75	77.35	113.05	136.85	1.19	01/04/2006	25	65	95	115	קרית ביאליק
132.86	132.86	149.24	294.84	1.82	11/05/1995	73	73	82	162	קרית מוצקין
78.4	112	168	224	1.12	08-פט	70	100	150	200	דימונה
51.5	82.4	123.6	154.5	1.03	11-יוני	50	80	120	150	ירוחם
122.76	156.42	194.04	249.48	0.99	13-אוק	124	158	196	252	באר שבע
		250	207	1	18-אפר	56	110	166	207	נתבות
85.14	105.93	137.61	495	0.99	19-נוב			250	500	אילת
	112.36	185.5	204.58	1.06	10-אוק	86	107	139	193	שדרות
			517.14	1.53	97-פבר		106	175	338	אשקלון
83	119	170	275			79.25	106.90	153.00	230.64	ממצע

5. פרסום חוצות

"פרסום חוצות" - שילוט שתוכנו מתחלף מזמן לזמן, המתפרסם על מיתקן המתופעל על ידי גוף שעיסוקו בפרסום מסוג זה.

בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 91/5 מיום 13 לנואר 1992 נקבעו תעריפי האגרה לפרסום חוצות על פי דירוג הרשויות המקומיות מבחינת הסבירות להטלת האגרה על בעלי השלטים. להלן טבלה המפרטת את דירוג הרשויות, כאשר ערד שייכת לדירוג הרביעי.

טבלה מס' 5 : תעריפי אגרת פרסום חוצות

רשות מקומית	למפרסם עד 100 שלטים	למפרסם מעל 100 שלטים
1. תל אביב	253 למ"ר	164 למ"ר
2. חיפה, ירושלים, רמת גן	215 למ"ר	140 למ"ר
3. אילת, בני ברק, גבעתיים, הרצליה, חולון, כפר סבא, נתניה, פתח תקווה, ראשון לציון, רעננה, רמת השרון	177 למ"ר	115 למ"ר
4. רשויות מקומיות אחרות	127 ₪ / למ"ר	83 ₪ / למ"ר

התעריפים בטבלה נכונים למדד המחירים לצרכן ליום 01/09/1991. על פי חוזר המנכ"ל, ברשויות מקומיות פרט לתל אביב התעריף למפרסם יחול בשטח שלטים של לפחות 100 מ"ר. הטבלה הבאה מציגה את התעריפים המוצעים לאגרת פרסום חוצות בהתאם להנחיות חוזר המנכ"ל לגבי תעריפי אגרת השילוט למפרסם עד 100 שלטים ומעל 100 שלטים של פרסום חוצות באותה רשות לפי גודל השלט.

טבלה מס' 6 : תעריפי אגרת פרסום חוצות לרשויות בדירוג 4

הסבר התעריף	למפרסם מעל 100 שלטים, מחיר צמוד למדד יוני 2020, לשנה	למפרסם עד 100 שלטים, מחיר צמוד למדד יוני 2020, לשנה	גודל מתקן השילוט
אגרה מלאה עפ"י סעיף ג' בחוזר המנכ"ל	217	332	עד 10 מ"ר
75% מאגרה מלאה	163	249	11-75 מ"ר
50% מאגרה מלאה	109	166	76-200 מ"ר
25% מאגרה מלאה	54	83	+200 מ"ר

יש להדגיש כי לא בוצעה הערכה מבוססת עלויות כיוון שלא ניתן לשנות את התעריפים המצוינים בנוהל.

6. סיכום

קביעת תעריפי האגרות מבוססת על חישוב ממוצע תעריפים של מדגם רשויות דומות לערד במדד הסוציו-אקונומי שלהן ובמיקומן הגאוגרפי. להלן התעריפים שנקבעו :

טבלה מס' 7: תעריפי אגרות שילוט, למ"ר לשנה

סוג השלט	תעריף מוצע למ"ר לשנה (ש"ח)
רגיל עד 10 מ"ר	177
רגיל מעל 10 מ"ר ועד 75	164
רגיל מעל 75 מ"ר ועד 200	142
רגיל מעל 200 מ"ר	122

טבלה מס' 8: אגרת הדבקות מודעות לפי גודל המודעה לשבוע

גודל השילוט	שיעור האגרה (ש"ח) לשבוע
שילוט גדול (62X93 ס"מ)	275
שילוט בינוני (62X46 ס"מ)	170
שילוט קטן (31x46 ס"מ)	119
שילוט זעיר (31x23 ס"מ)	83

טבלה מס' 9: תעריפי אגרת פרסום חוצות לרשויות בדירוג 4

הסבר התעריף	למפרסם מעל 100 שלטים, מחיר צמוד למדד יוני 2020, לשנה	למפרסם עד 100 שלטים, מחיר צמוד למדד יוני 2020, לשנה	גודל מתקן השילוט
אגרה מלאה עפ"י סעיף ג' בחוזר המנכ"ל	217	332	עד 10 מ"ר
75% מאגרה מלאה	163	249	11-75 מ"ר
50% מאגרה מלאה	109	166	76-200 מ"ר
25% מאגרה מלאה	54	83	+200 מ"ר

טבלה מס' 10 : השוואה בין התעריפים קיימים בחוק לתעריפים מוצעים – אגרת שילוט

תעריף מוצמד ליולי 2020	תעריף מוצע	אחוז השינוי	תעריף בחוק	גודל מתקן השילוט
197	177	-10%	181	עד 10 מ"ר
147	164	11%	135	מעל 10 מ"ר ועד 75 מ"ר
100	142	42%	92	מעל 75 מ"ר ועד 200 מ"ר
50	122	143%	46	מעל 200 מ"ר

טבלה מס' 11: השוואה בין התעריפים קיימים בחוק לתעריפים מוצעים – אגרת הדבקה

תעריף מוצמד ליולי 2020	תעריף מוצע	אחוז השינוי	תעריף בחוק	גודל מתקן הדבקה
210	275	31%	193	גדול
152	170	12%	139	בינוני
117	119	2%	107	קטן
94	83	-11%	86	זעיר

חלק ב': אגרת שילוט

בעד פרסום שילוט תשולם אגרת שילוט לשנה כדלקמן:
(1) שילוט מכל סוג שהוא למעט שילוט אלקטרוני או שילוט מתחלף

שילוט	גודל השילוט
177	עד 10 מ"ר, לכל מ"ר
164	מעל 10 מ"ר ועד 75 מ"ר, לכל מ"ר
142	מעל 75 מ"ר ועד 200 מ"ר, לכל מ"ר
122	מעל 200 מ"ר, לכל מ"ר נוסף

(2) שילוט אלקטרוני או שילוט מתחלף - כפל האגרה שנקבעה בפרט 1 לחלק זה.

תשפ"ב () _____ (2021)

עו"ד ניסן בן חמו
ראש עיריית ערד

עו"ד ניסן בן חמו
ראש העיר ערד

לכבוד:

גב' מיכל פינקלשטיין

משרד הפנים

שלום רב,

הנדון: אישור בדיקת נכונות נתונים – גזבר

מתוקף תפקידי כגזבר של עיריית ערד הריני לאשר כי כל הנתונים החשבונאיים והפינגסים אשר נמסרו למשרד רואי חשבון אופיר בוכניק ושות' על ידי המועצה, לתוק העזר ערד – מודעות ושלטים התשפ"ב 2021, שהוגשו לאישורכם הינם נכונים.

הריני לאשר כי כל הנתונים תואמים את התוכניות העירוניות ואת בסיסי הנתונים המעודכנים של העירייה כפי שידועים לי.

דינה יוסף
גזברית עיריית ערד

שם פרטי ומשפחה: י. יוסף
תפקיד: גזבר
תאריך: 17-11-21
חתימה: [חתימה]

**חוות דעת מקצועית בנושא
אגרת שילוט**

מוגש לעיריית ערד

**אופיר בוכניק ושות'
רואי - חשבון**

**OFIR BUCHNIK & CO.,
Certified Public Accountants (Isr.)**



ספטמבר 2020

תוכן עניינים:

3	1. הקדמה	3
4	2. תמצית מנהלים	4
4	2.1. הגדרות והבהרות	4
5	2.2. שילוט	5
6	3. ערד – רקע כללי	6
7	4. הצגת מודל הניתוח הכללי	7
7	4.1 כללי	7
8	4.2 מתודולוגיה	8
8	5. תחשיב אגרות שילוט	8
10	5. פרסום חוצות	10
11	6. סיכום	11

1. הקדמה

התבקשנו על ידי עיריית ערד (להלן: "העירייה" או "ערד"), לערוך תחשיב לאגרת מודעות ושלטים (להלן: "העבודה") בהתאם לחוזר מנכ"ל הדורש רענון בחוקי העזר ברשויות אחת לחמש שנים ובתוקף סמכותה במסגרת פקודת העיריות (להלן: "החוק").

מטרת עבודה זו היא עריכת תחשיב לעדכון ואיחוד תעריפי פרסום המודעות והשלטים בעיריית ערד - תעריפים אשר באמצעותם תוכל העירייה לכסות את הוצאות אחזקתם ותפעולם השוטפות של לוחות המודעות. הניתוח בוצע על סמך מצגים, נתונים ומסמכים אשר נמסרו לנו על ידי עובדי העירייה, נתונים סטטיסטיים וסטטוטוריים, וכן על סמך הידע שנצבר במשרדנו.

להלן שמות נציגי העירייה אשר בהם נעזרנו, ובהזדמנות זו אנו מודים להם על שיתוף הפעולה:

○ גב' רינה יוסף – גזברית העירייה.

בנוסף נעזרנו בהוראות פקודת רשויות מקומיות ובהשוואות נורמטיביות.

לצורך ניתוח הנתונים, הנחנו כי המידע שנתקבל מהגורמים המוסמכים דלעיל, הינו מידע שלם, מדויק ומעודכן. לא ביצענו בדיקה עצמאית בלתי תלויה של המידע הנ"ל, מלבד בדיקות סבירות. התחזית מתעלמת מהשפעת גורמים חיצוניים כמו שינוי הרבית, שינויים פוליטיים, מדיניים וכלכליים בשוק הישראלי.

צ'כמד רב,
אופיר בוכניק ושות'
רואי – חשבון

2. תמצית מנהלים

להלן מובאת התוכנית לעריכת חוק העזר בדבר אגרת שלטים בעיר ערד. עבודה זו באה לקבוע את תעריף אגרת השילוט בערד. שיטת החישוב בה השתמשנו מתבססת על תעריף אגרה בסיסי ברשויות בעלות נתונים דמוגרפיים, סוציו אקונומיים וגיאוגרפיים דומים.

2.1. הגדרות והבהרות

- התעריף הינו לשנה.
- תשלום האגרה חל על בעל השלט, אשר משכיר את השלט לגופים המפרסמים¹.
- אגרת השילוט צריכה להיות אחידה, הן לשלט המוצב בשטח פרטי והן לשלט המוצב בשטח עירוני. עבור שלט המוצב בשטח עירוני רשאית הרשות המקומית לחייב את בעל השלט בדמי שכירות השטח או כל תמורה שוות ערך אחרת, מעבר לאגרת השילוט.
- "שלט" - מודעה המותקנת במקום העסק או העיסוק ומכילה את שמו של אדם או מקצועו או שמו או טיבו של עסק או מוסד או סמלו המסחרי של מצרך המיוצר והמשווק במקום או כתובתו או צירוף שלהם, ומראה או כוללת מספרים, אותיות, מילים או איור ומחוברים לבניין, לרבות מיתקן הנושא את ההודעה שאינו מחובר לבניין והמוצב בשטח המגרש שבו נמצא הבניין.
- "שלט רגיל" – כל שלט שאינו נכלל בהגדרות של סוגי השלטים המיוחדים.
- המועצה רשאית להפחית משיעור האגרה או לפטור מתשלומה, אם נתקיים אחד מתנאים אלה:
- (1) מפרסם המודעה הוא עירייה, מוסד ללא כוונת רווח או מוסד אחר, שלדעת המועצה הוא בעל צביון ציבורי ופעולותיו מיועדות לחלק ניכר מתושבי המועצה.
- (2) המודעה מתפרסמת לטובת מוסד כאמור.
- (3) הפטור, כולו או מקצתו, ניתן באישור המועצה.
- בשלט המפרסם עסק תצוין כתובתו המלאה של העסק.

¹ מתוך חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 91/5, סעיף 8

2.2. שילוט

עבור שלטים לפי קטגוריות שנקבע תגבה עיריית ערד אגרה על פי התעריפים הבאים, הנכונים למדד המחירים לצרכן לחודש יולי 2020 :

טבלה מס' 1: אגרות שלטים לפי קטגוריות (לשנה למ"ר)

סוג השלט	תערוף מוצע למ"ר לשנה (סה)
רגיל עד 10 מ"ר	177
רגיל מעל 10 מ"ר ועד 75	164
רגיל מעל 75 מ"ר ועד 200	142
רגיל מעל 200 מ"ר	122

* התעריפים נכונים למדד יולי 2020.

להלן דוגמה לחישוב תערוף שלט רגיל בגודל 12 מ"ר :

$$10*177+2*164=2098$$

- התעריפים הינם למ"ר או חלק ממנו.

טבלה מס' 2: אגרת הדבקת מודעות לפי גודל המודעה לשבוע

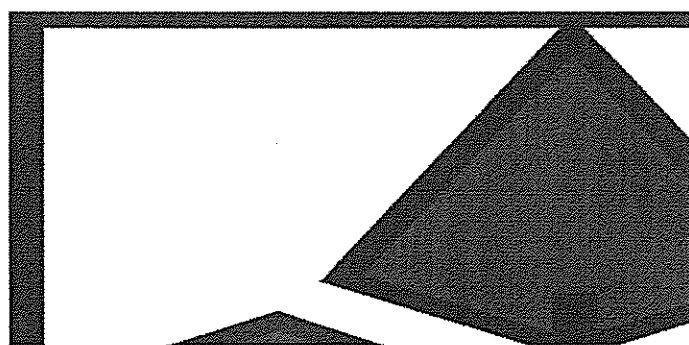
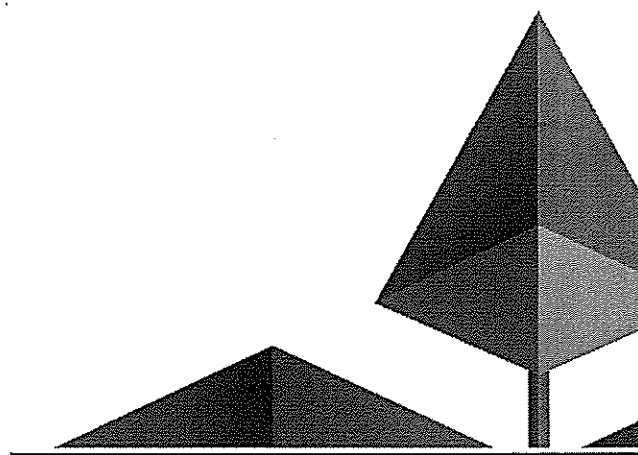
שילוט	שיעור האגרה (ש"ח) לשבוע
שילוט גדול (62X93 ס"מ)	275
שילוט בינוני (62X46 ס"מ)	170
שילוט קטן (31x46 ס"מ)	119
שילוט זעיר (31x23 ס"מ)	83

3. ערד – רקע כללי

עָרְדַּהּ הַיָּא עִיר בַּמְחֻז הַדְרֹם בְּיִשְׂרָאֵל. הִיא שׁוֹכֵנֶת עַל גְּבוּל מְדַבֵּר יְהוּדָה, עַל רֶכֶס כִּידוּד, בְּגוּבָה שֶׁל כ־600 מֵטֵר מֵעַל פְּנֵי הַיָּם. שֵׁטַח הַשִּׁפּוּט שֶׁלָּהּ הוּא 105,000 דוֹנָם, וְהִיא הָעִיר הַרְבִּיעִית בְּגוֹדֵל שֵׁטַח שִׁפּוּטָה בְּיִשְׂרָאֵל (אַחֲרֵי דִימוֹנָה, יְרוּשָׁלַיִם וּבָאֵר שֶׁבַע). הוֹכְרָזָה כְּעִיר בִּשְׁנַת 1995.

עֵרֵד מְמוֹקְמֶת בְּצִפּוֹן-מִזְרַח הַנֶּגֶב וּמְדַבֵּר יְהוּדָה, עַל גַּב רֶכֶס כִּידוּד וּמִמְזֻרַח לְבַקְעַת עֵרֵד. 23 ק"מ מִדְרֹם מִזְרַח לָהּ – יָם הַמֶּלֶחַ, וְכ־45 ק"מ מֵעֵרְבָה – הָעִיר בָּאֵר שֶׁבַע.

לְפִי נִתּוּנֵי הַלְשָׁכָה הַמְרָכֵזִית לְסִטְטִיסְטִיקָה (הַלְמ"ס) נִכּוֹן לְסוֹף 2019, מִתְגוֹרְרִים בְּעֵרֵד 26,764 תּוֹשְׁבִים (מִקּוֹם 75 בְּדִירוּג רְשׁוּיֹת מְקוֹמִיּוֹת בְּיִשְׂרָאֵל). הָאוֹכְלוֹסִיָּה גְדֹלָה בְּקֶצֶב גִּידוּל שְׁנָתִי שֶׁל 3.6%. לְפִי נִתּוּנֵי הַלְמ"ס נִכּוֹן לְסוֹף 2017, לְעֵרֵד דִּירוּג שֶׁל 4 מֵתוֹךְ 10, בְּמִדַּד חֲבֵרְתִי-כֹלְכִלִי - אֲשֶׁכּוֹל לְשָׁנַת 2015. אֲחֻז הַזְכָּאִים לְתַעוּדַת בְּגָרוֹת מִבֵּין תְּלִמִּידֵי כִּתּוֹת י"ב בְּשָׁנַת ה'תשע"ז (2016-2017) הָיָה 55.9%. הַשֶּׁכֶר הַחֹדֶשִׁי הַמְמוּצָע שֶׁל שְׂכִיר בְּמִשְׁךְ שָׁנַת סוֹף 2016 הָיָה 7,297 ש"ח (מְמוּצָע אֶרְצִי: 8,913 ש"ח).



4. הצגת מודל הניתוח הכללי

4.1 כללי

אופיר בוכניק ושות' – רואי חשבון

אגרת שלטים

לערד קיים חוק עזר למודעת ושליטים קודם, אשר עודכן בשנת 2010. יש לציין כי קיימת הפרדה בין התעריפים לפי קטגוריות מרובות הכולל שלט רגיל עד 10 מ"ר, רגיל מעל 10 מ"ר, שלט מואר ושלט אלקטרוני.

4.2 מתודולוגיה

אגרת השילוט חלה על כל פרט / גוף אשר תולה שלט בתחומי שיפוט הישוב. התעריף בעבודה זו חושב על פי השיטה הבאה:

- יצירת מדגם של תעריפי השילוט (רגילים, מואר ואלקטרוני) ברשויות אשר דומות באופיין הסוציו אקונומי ו/או גיאוגרפי לערד.
- קביעת תעריפים על פי תעריפי ממוצע מחירי אגרות השילוט במדגם של רשויות אחרות (תעריפי בסיס).

* כל תעריפי אגרות השילוט מוצמדים למדד יולי 2020.

5. תחשיב אגרות שילוט

להלן פירוט הערים והישובים, ותעריפי אגרת שילוט בהתאם לחוקי העזר:

טבלה מס' 3 : אגרת שלט רגיל לפי השוואת תעריפים רשויות אחרות

תעריף רגיל מעל 200	תעריף רגיל מעל 75 מ"ר ועד 200 לאחר הצמדה	תעריף רגיל מעל 10 מ"ר ועד 75 לאחר הצמדה	תעריף רגיל עד 10 מ"ר לאחר הצמדה	הצמדה	הראת שעה	רגיל מעל 200 מ"ר	רגיל מעל 75 מ"ר ועד 200 מ"ר	רגיל מעל 10 מ"ר ועד 75 מ"ר	רגיל עד 10 מ"ר	ישוב
			165.3	1.14	05/06/2008					קריית אתא 145
58.8	117.6	176.4	235.2	1.47	08/07/1997	40	80	120	160	יקנעם עילית 160
130.9	130.9	190.4	261.8	1.19	01/04/2006	110	110	160	220	קריית ביאליק 220
72.8	145.6	191.1	291.2	1.82	11/05/1995	40	80	105	160	קריית מוצקין 160
145.6	145.6	145.6	168	1.12	08-ספט	130	130	130	150	דימונה 150
103	103	103	103	1.03	11-יוני	100	100	100	100	ירוחם 100
94.05	94.05	94.05	94.05	0.99	13-אוק	95	95	95	95	באר שבע 95
41.2	82.4	120.51	161.71	1.03	11-אוק	40	80	117	157	נתיבות 157
168	168	168	168	1	18-אפר	168	168	168	168	מצפה רמון 168
198	198	198	104.5	0.99	19-מב	200	200	200	105.56	אילת 105.56
48.76	97.52	143.1	191.86	1.06	10-אוק	46	92	135	181	שדרות 181
275.4	275.4	275.4	182.07	1.53	97-פבר	180	180	180	119	אשקלון 119
122	142	164	177			104.45	119.55	137.27	146.71	ממוצע 146.71

- בשלט רגיל מעל עשרה מטר, יחושבו עשרת המטר הראשונים לפי תעריף של 177 ₪, כל מ"ר נוסף לעשרה מטרים אלו, יחושב לפי תעריף של 164 ₪.

* התעריף נכונים למדד יולי 2020

* התעריף הממוצע מעוגל ל 177 ₪

מחיר ממוצע – תעריף שחושב מתוך מדגם של רשויות. מדד המתאר את "מרכז" הקבוצה מבחינת גודל המספרים.

טבלה מס' 4 : אגרת הדבקה מודעה לפי השוואת תעריפים רשויות אחרות

שילוט זעיר (23X31 ס"מ) לאחר הצמדה	שילוט קטן (46X31 ס"מ) לאחר הצמדה	שילוט בינוני (46X62 ס"מ) לאחר הצמדה	שילוט גדול (93X62 ס"מ) לאחר הצמדה	הצמדה	הוראת שעה	שילוט זעיר (23X31 ס"מ)	שילוט קטן (46X31 ס"מ)	שילוט בינוני (46X62 ס"מ)	שילוט גדול (93X62 ס"מ)	ישוב
			273.6	1.14	05/06/2008	150	150	170	240	קרית אתא
	176.4	205.8	264.6	1.47	08/07/1997		120	140	180	יקנעם עילית
29.75	77.35	113.05	136.85	1.19	01/04/2006	25	65	95	115	קרית ביאליק
132.86	132.86	149.24	294.84	1.82	11/05/1995	73	73	82	162	קרית מצקין
78.4	112	168	224	1.12	08-פט	70	100	150	200	דימונה
51.5	82.4	123.6	154.5	1.03	11-יונ	50	80	120	150	ירוחם
122.76	156.42	194.04	249.48	0.99	13-אוק	124	158	196	252	באר שבע
		250	207	1	18-אפר	56	110	166	207	נתובות
85.14	105.93	137.61	495	0.99	19-נוב			250	500	אילת
	112.36	185.5	204.58	1.06	10-אוק	86	107	139	193	שדרות
			517.14	1.53	97-פבר		106	175	338	אשקלון
83	119	170	275			79.25	106.90	153.00	230.64	ממצע

5. פרסום חוצות

"פרסום חוצות" - שילוט שתוכנו מתחלף מזמן לזמן, המתפרסם על מיתקן המתופעל על ידי גוף שעיסוקו בפרסום מסוג זה.

בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 91/5 מיום 13 לינואר 1992 נקבעו תעריפי האגרה לפרסום חוצות על פי דירוג הרשויות המקומיות מבחינת הסבירות להטלת האגרה על בעלי השלטים. להלן טבלה המפרטת את דירוג הרשויות, כאשר ערד שייכת לדירוג הרביעי.

טבלה מס' 5 : תעריפי אגרת פרסום חוצות

רשות מקומית	למפרסם עד 100 שלטים	למפרסם מעל 100 שלטים
1. תל אביב	253 למ"ר	164 למ"ר
2. חיפה, ירושלים, רמת גן	215 למ"ר	140 למ"ר
3. אילת, בני ברק, גבעתיים, הרצליה, חולון, כפר סבא, נתניה, פתח תקווה, ראשון לציון, רעננה, רמת השרון	177 למ"ר	115 למ"ר
4. רשויות מקומיות אחרות	127 ₪ / למ"ר	83 ₪ / למ"ר

התעריפים בטבלה נכונים למדד המחירים לצרכן ליום 01/09/1991. על פי חוזר המנכ"ל, ברשויות מקומיות פרט לתל אביב התעריף למפרסם יחול בשטח שלטים של לפחות 100 מ"ר. הטבלה הבאה מציגה את התעריפים המוצעים לאגרת פרסום חוצות בהתאם להנחיות חוזר המנכ"ל לגבי תעריפי אגרת השילוט למפרסם עד 100 שלטים ומעל 100 שלטים של פרסום חוצות באותה רשות לפי גודל השלט.

טבלה מס' 6 : תעריפי אגרת פרסום חוצות לרשויות בדירוג 4

גודל מתקן השילוט	למפרסם עד 100 שלטים, מחיר צמוד למדד יוני 2020, לשנה	למפרסם מעל 100 שלטים, מחיר צמוד למדד יוני 2020, לשנה	הסבר התעריף
עד 10 מ"ר	332	217	אגרה מלאה עפ"י סעיף ג' בחוזר המנכ"ל
11-75 מ"ר	249	163	75% מאגרה מלאה
76-200 מ"ר	166	109	50% מאגרה מלאה
+200 מ"ר	83	54	25% מאגרה מלאה

יש להדגיש כי לא בוצעה הערכה מבוססת עלויות כיוון שלא ניתן לשנות את התעריפים המצוינים בנוהל.

6. סיכום

קביעת תעריפי האגרות מבוססת על חישוב ממוצע תעריפים של מדגם רשויות דומות לערד במדד הסוציו-אקונומי שלהן ובמיקומן הגאוגרפי. להלן התעריפים שנקבעו :

טבלה מס' 7: תעריפי אגרות שילוט, למ"ר לשנה

סוג השלט	תעריף מוצע למ"ר לשנה (₪)
רגיל עד 10 מ"ר	177
רגיל מעל 10 מ"ר ועד 75	164
רגיל מעל 75 מ"ר ועד 200	142
רגיל מעל 200 מ"ר	122

טבלה מס' 8: אגרת הדבקת מדעות לפי גודל המדעה לשבוע

גודל השילוט	שיעור האגרה (₪) לשבוע
שילוט גדול (62X93 ס"מ)	275
שילוט בינוני (62X46 ס"מ)	170
שילוט קטן (31x46 ס"מ)	119
שילוט זעיר (31x23 ס"מ)	83

טבלה מס' 9: תעריפי אגרת פרסום חוצות לרשויות בדירוג 4

הסבר התעריף	למפרסם מעל 100 שלטים, מחיר צמוד למדד יוני 2020, לשנה	למפרסם עד 100 שלטים, מחיר צמוד למדד יוני 2020, לשנה	גודל מתקן השילוט
אגרה מלאה עפ"י סעיף ג' בחוזר המנכ"ל	217	332	עד 10 מ"ר
75% מאגרה מלאה	163	249	11-75 מ"ר
50% מאגרה מלאה	109	166	76-200 מ"ר
25% מאגרה מלאה	54	83	+200 מ"ר

טבלה מס' 10: השוואה בין התעריפים קיימים בחוק לתעריפים מוצעים – אגרת שילוט

תעריף מוצמד ליולי 2020	תעריף מוצע	אחוז השינוי	תעריף בחוק	גודל מתקן השילוט
197	177	-10%	181	עד 10 מ"ר
147	164	11%	135	מעל 10 מ"ר ועד 75 מ"ר
100	142	42%	92	מעל 75 מ"ר ועד 200 מ"ר
50	122	143%	46	מעל 200 מ"ר

טבלה מס' 11: השוואה בין התעריפים קיימים בחוק לתעריפים מוצעים – אגרת הדבקה

תעריף מוצמד ליולי 2020	תעריף מוצע	אחוז השינוי	תעריף בחוק	גודל מתקן הדבקה
210	275	31%	193	גדול
152	170	12%	139	בינוני
117	119	2%	107	קטן
94	83	-11%	86	זעיר

חוק עזר לערד (מודעות ושלטים) (תיקון), התשפ"ב - 2021

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 246, 250 ו-251 לפקודת העיריות (להלן - הפקודה), מתקינה עיריית ערד חוק עזר זה:
בהגדרות:

בהגדרה "שלט", יתווסף לאחר המילה "שלהם": "או מדבקה המצביעה על מהות העסק"

הוספת מועדים לקבלת פטור

1. לחוק עזר לערד (מודעות ושלטים), התש"ע-2020¹, יבוא:

בסעיף 7(12), בסיפא לתקופה שלא תעלה על 60 יום

בסעיף 7(12) בסיפא לתקופה שלא תעלה על 90 יום לפני יום הבחירות ועד 7 ימים לאחר יום הבחירות ובכפוף לאמות המידה המפורסמות באתר העירייה.

החלפת התוספת הראשונה

2. במקום התוספת הראשונה לחוק העזר הראשי יבוא:

הוספת סעיף

ועדה מקצועית לשילוט

הוועדה המקצועית תהיה מורכבת משלושה חברים ובכללם מנכ"ל העירייה/נבחר ציבור לבחירת ראש העירייה אשר ישמש כיו"ר הוועדה, היועץ המשפטי לעירייה וגזבר העירייה.

הוועדה המקצועית לשילוט תייעץ לראש העיר בנושאים המפורטים להלן;

- א. גיבוש אמות מידה כאמור בסעיף 8 וכל נושא שנקבעה לגביו חובת התייעצות בחוק עזר זה;
- ב. כל בקשה לרישיון שילוט או כל מקרה אחר לרבות ערר על החלטה בכל נושא שקשור בעניין העולה מחוק עזר זה, ועניינים הקשורים בביצועו או אכיפתו של חוק עזר זה או כל נושא אחר שיובא לפני הוועדה המקצועית לשילוט;

" תוספת ראשונה

(סעיפים 2, 3, 4 ו-16)

חלק א': אגרת הדבקה

(1) בעד פרסום שילוט המודבק על סדרה של 25 לוחות פרסום עירוניים או חלקם, תשולם אגרת הדבקה לשבוע כדלקמן:

שיעורי האגרה בשקלים חדשים	גודל השילוט
275	שילוט גדול (93 x 62 ס"מ)
170	שילוט בינוני (46 x 62 ס"מ)
119	שילוט קטן (46 x 31 ס"מ)
83	שילוט זעיר (23 x 31 ס"מ)

¹ חש"ם 743, התש"ע (26.5.2010), עמ' 198

נספח ג' - אישור היועץ המשפטי של הרשות המקומית

לכבוד

גב' מיכל פינקלשטיין
המחלקה לשירותים מוניציפליים
משרד הפנים
רח' קפלן 2
ת.ד. 6158
ירושלים 91061

הנדון: חוק עזר לערד (שילוט)(תיקון), התשפ"ב - 2021

אני, עו"ד _____ המשמש כיועץ משפטי של עיריית ערד מאשר כי חוק העזר שבנדון הרצוף בזה, נבדק על ידי ונמצא ראוי לפרסום ועומד בדרישות חוזר מנכ"ל משרד הפנים.

רצ"ב 2 עותקים חתומים של חוק העזר.

רצ"ב דברי הסבר לחוק העזר.

רצ"ב העתק החלטת מליאת מועצת העיר המאשרת את חוק העזר.

אגרות והיטלים

חוק העזר אינו כולל אגרות, היטלים, תשלומי חובה.

חוק עזר כולל אגרות, היטלים, תשלומי חובה.

בתחומים של אספקת מים / אגרת ביוב / היטל ביוב / סלילת רחובות / תיעול / הוצאת אשפה – רצ"ב אישור של גורמים מייעצים למשרד הפנים.

תחומים אחרים – הושגה הסכמה של המינהל לתקצוב ופיתוח ברשויות המקומיות במשרד הפנים על גובה תשלומי החובה.

אישור שרים נוספים

חוק העזר איננו מחייב אישור שרים נוספים.

חוק עזר מחייב אישור שרים נוספים – רצ"ב העתק האישור.

_____ חתימה

_____ תאריך

טל. 08-9951601
פקס. 08-9951685
דוא"ל: anat_a@arad.muni.il



לשכת ראש העיר

לכבוד:

משרד הפנים / משרד המשפטים

הנדון: חוק עזר לערד (מודעות ושלטים) (תיקון) התשפ"ב 2021
דברי הסבר

שלום רב,

כמענה לתזוהר מנכ"ל משרד הפנים 2/98 הוגו לצורך הסבר לחוק העזר.
חוק העזר לערד (מודעות ושלטים) נקבע על מנת לממן את עלויות חעיריה בבין שילוט. אבקש לאשר את נוסח החוק המוצע.

בכבוד רב,

ראש העירייה
עו"ד ניסן בן חמו
ראש העיר-ערד

