

פרוטוקול מליאת מועצת העיר מן המניין מס' 11 מתאריך 6.12.11

מועד תחילת הישיבה 19:06

משתתפים :

גב' טלי פלוסקוב, ראש העירייה
מר מקסים אוקנין, מ"מ וסגן ראש העירייה
מר משה קווס, סגן ראש העירייה
מר בני בן שושן, חבר מועצה
גב' מרים שימן, חברת מועצה
מר יצחק וייס, חבר מועצה
מר אורון קליימן, חבר מועצה
מר דודו שי, חבר מועצה

נוכחים :

מר רמי נבון, מנכ"ל העירייה
עו"ד חיים שימן, היועץ המשפטי
רו"ח שי אהרונוף, מבקר העירייה
גב' רינה יוסף, גזברית העירייה
מר אורן עמית, דובר העירייה

נעדרים :

מר משה אדרי, סגן ראש העירייה
גב' נעמי מיצד, חברת מועצה
מר מתי רוז, חבר מועצה
מר חיים מזרחי, חבר מועצה
מר בוריס סנדלרסקי, חבר מועצה
מר שלמה מונסונגו, חבר מועצה
מר דודי אוחנונה, חבר מועצה

רשמה פרוטוקול : גב' ענת אמר, מנהלת לשכת ראש העירייה

על סדר היום :

1. דיווח ראש העיר על הוצאות נסיעות לחו"ל : דינסלאקן גרמניה, ניו ג'רסי ומוסקבה, מצ"ב.
2. אישור פרוטוקול ועדת כספים מספר 10 מתאריך 8.11.11, נשלח זה מכבר.
3. פרוטוקול ועדת הנחות במיסים 4/2011 מתאריך 18.9.11, לידיעה, מצ"ב.
4. פרוטוקול ועדת הנחות 5/2011 מתאריך 23.11.11, לידיעה, מצ"ב.

5. אישור המועצה להסכם התקשרות של החברה הכלכלית עם העירייה בגין התקשרות לניהול פרויקטים הנדסיים, הסכם ההתקשרות אושר זה מכבר בישיבת דירקטוריון החברה הכלכלית מתאריך 10.11.11, מצ"ב ההסכם.
6. פרוטוקול ועדת הקצאות מס 10/2011 מתאריך 4.12.11, לאישור המועצה, מצ"ב.
7. אישור המועצה למינוי חבר המועצה בני בן שושן כחבר בוועדת תנועה.
8. אישור המועצה להוספת ההנחיות המפורטות בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 4/2001 לנוהל מחיקת חובות, כאשר על המחיקה תהיה ליועץ המשפטי ולגזבר זכות וטו.

מועד תחילת הישיבה 06:19

1. דיווח ראש העיר :
- א. ביקור מבקר המדינה מר מיכה לינדנשטראוס בערד – בתאריך 26.12.11 יגיע לערד מבקר המדינה מר מיכה לינדנשטראוס לביקור וישיבת עבודה במסגרת ביקורים שהוא עורך ברשויות מקומיות. במסגרת הפגישה נתבקשו להעלות נושאים שטרם טופלו ונחוצים לעיר. ריכזנו נושאים שארצה להעלות בפני המבקר :
- מציג דיפרנציאלי מול משרדי הממשלה
 - קשיים בניהול עירייה פריפריאלית (המרחק מהעיר הגדולה).
 - הגירה שלילית של צעירים מהעיר (מצות דיור, תעסוקה).
 - היערכות לשעת חירום רעידות אדמה בשל מיקומה הגיאוגרפי של ערד.
 - לשכת עבודה – טיפול בפזורה
 - נסיעה של משאיות על כביש 31.
 - גדר פרוצה בדרום הר חברון.
- חברי המועצה מוזמנים להעלות נושאים נוספים לדיון ולהעבירם בשל קוצר הזמן עד מחר לענת בלשכה.
- ב. נסיעת ראש העיר לחו"ל – פרטי הוצאות הנסיעה של ראש העיר ושל עובדי העירייה שהצטרפו לנסיעתה למוסקבה צורפו לחומר שנשלח מבעוד מועד לחברי המועצה . הוצאות הנסיעה עמדו במסגרת התקציבית שאושרו טרם הנסיעה לחו"ל. במסגרת הנסיעה ליריד במוסקבה נפגשו מרינה וולד בסן פטרסבורג עם תורמים פוטנציאליים ועם עולים פוטנציאליים, את המפגשים ארגנה הסוכנות היהודית, ביריד עצמו לקחו חלק חברות נדלניות ומשקיעים פוטנציאליים לערד, הוצגה מצגת של מלון מצדה כאופציה להשקעה, צים סנטר ופרויקט שער העיר. מהארץ יוצגו סה"כ 4 רשויות ביריד כשערד הייתה היחידה מהנגב (קצרין, טבריה, כרמיאל וערד).
2. אישור פרוטוקול ועדת כספים מספר 10 מתאריך 8.11.11.

נערכה הצבעה :

<u>נמנע</u>	<u>נגד</u>	<u>בעד</u>
----	---	טלי פלוסקוב מקסים אוקנין משה קווס בני בן שושן מרים שימן יצחק וייס אורון קליימן דודו שי

החלטה: מועצת העיר מאשרת את פרוטוקול ועדת כספים מספר 10 מתאריך 8.11.11

3. פרוטוקול ועדת הנחות במיסים 4/2011 מתאריך 18.9.11 לידיעה.
 4. פרוטוקול ועדת הנחות 5/2011 מתאריך 23.11.11, לידיעה.
 5. אישור המועצה להסכם התקשרות של החברה הכלכלית עם העירייה בגין התקשרות לניהול פרויקטים הנדסיים, הסכם ההתקשרות אושר זה מכבר בישיבת דירקטוריון החברה הכלכלית מתאריך 10.11.11.
- טלי פלוסקוב – ראש העירייה - הסכם ההתקשרות עם חכ"ל שהיה קיים בעבר השתנה בשנת 2008 ע"י הנהלת העירייה דאז. בהסכם הקודם היה רשום שחכ"ל מעניקה שירותים לעירייה ובתמורה מקבלת תשלום, בזמנו העירייה כיסתה במסגרת ההסכם את גירעונות הקאנטרי, שילמה 7% על תקורה של הקאנטרי ועל ניהול פרויקטים הנדסיים שחברת חכ"ל הייתה מבצעת עבור העירייה. באותה תקופה הצטברו כספים בקופת החברה הכלכלית. נכון להיום כל הכסף המצטבר נוצל והחברה הכלכלית נמצאת בגרעון בשנת 2011, היום העירייה כבר לא משלמת בגין דמי ניהול עבור הקאנטרי ולא מממנת גירעונות של הקאנטרי. בעבר שירותים שניתנו ע"י העירייה (כגון : שירותי גינון ושירותי יעוץ משפטי ועוד) היו כרוכים בתשלום של החברה הכלכלית. החברה הכלכלית הודיעה על הפסקת רכישת שירותים והחל מנובמבר 2011 לא מחויבת בגין השירותים. נכון להיום החברה הכלכלית נמצאת במצב קשה מאוד, אנו מעוניינים לנקוט בכל הצעדים הנדרשים על מנת לשפר את המצב הכספי של החכ"ל ובין השאר לשנות ולהגדיל את אחוז דמי הניהול והפיקוח של החכ"ל בפרויקטים הנדסיים. התשלום בגין ניהול הפרויקטים יהיה דיפרנציאלי בהתאם לגודל הפרויקט. באמצעות הסכם זה ישופר מצבה של החברה הכלכלית.
- רינה יוסף – גזברית העירייה – אנו מגדילים את האחוזים שאנו מעבירים כדמי ניהול לחכ"ל לא מתקציב שוטף אלא מתב"רים, לכן בתקציב 2012 הנושא לא קיבל ביטוי. ראוי לציין כי השירותים שכביכול מכרנו לחכ"ל הופסקו ולכן אין הכנסות מחכ"ל בתקציב 2012 בסעיף שירותים. ההסכם שמובא לאישור המליאה מתייחס רק לנושא ניהול פרויקטים הנדסיים.
- טלי פלוסקוב – ראש העירייה –לאחרונה הושבו שני מבנים גדולים מאוד באזור התעשייה לחכ"ל עובדה שהקטינה משמעותית הכנסות. חכ"ל היא תאגיד עירוני ולכן חלה עלינו אחריות למה שמתרחש שם.

נערכה הצבעה :

<u>נמנע</u>	<u>נגד</u>	<u>בעד</u>
-----	-----	טלי פלוסקוב מקסים אוקנין משה קווס בני בן שושן מרים שימן יצחק וייס אורון קליימן דודו שי

החלטה: מועצת העיר מאשרת הסכם התקשרות לניהול פרויקטים הנדסיים של החברה הכלכלית עם העירייה. (הסכם ההתקשרות אושר זה מכבר בישיבת הדירקטוריון של החברה הכלכלית מתאריך 10.11.11)

6. פרוטוקול ועדת הקצאות מספר 10/2011 מתאריך 4.12.11.

טלי פלוסקוב – ראש העירייה - המלצות ועדת הקצאות הן אישור בכדי שנוכל להוציא פרסום בעיתונות לקבלת התנגדויות.

אורון קליימן – מדוע יש הבדל בטווחי הזמן בין הקצאה להקצאה, חלק מהמבנים מוקצים לשנתיים – שלוש וחלקם ל- 5 שנים?

חיים שימן – היועץ המשפטי – כל הקצאה נבחנת לגופה. זמן המינימום להשכרת מבנה אינו מוגדר, זמן המקסימום מוגדר למקסימום 5 שנים.
לטובת גני ילדים לדוגמא מוקצה מבנה לשנה בלבד – הקצאה קצרת מועד, בשל העובדה שלא ידוע לנו מראש כמה ילדים ימלאו את הגן כל שנה. בהקצאות של מעל ל- 5 שנים נדרש אישור משרד הפנים.

אורון קליימן – לדעתי הקצאה ל- 5 שנים קובלת אותנו, מבנים יכולים להתפנות במהלך התקופה מבלי שהעירייה תהיה מודעת לכך ויתפסו ע"י זרים אחרים.

טלי פלוסקוב – ראש העירייה – מעקב אחרי נכסי העירייה נעשה ע"י מנהלת נכסים הגבי' ויגי אשל בשיתוף עם קבי"ט העירייה ראובן דדוש, היום, שלא כמו בעבר, נכסי העירייה מתועדים בתוכנה מסודרת וניתן לקבל בכל רגע נתון אינפורמציה על כל נכס ונכס של העירייה.

נערכה הצבעה :

<u>נמנע</u>	<u>נגד</u>	<u>בעד</u>
-----	-----	טלי פלוסקוב מקסים אוקנין משה קווס בני בן שושן יצחק וייס אורון קליימן דודו שי

מרים שימן לא משתתפת בהצבעה בשל ניגוד עניינים.

החלטה : מועצת העיר מאשרת את פרוטוקול ועדת הקצאות מס 10/2011 מתאריך 4.12.11

7. מינוי חבר המועצה בני בן שושן כחבר בוועדת תנועה.

נערכה הצבעה :

<u>נמנע</u>	<u>נגד</u>	<u>בעד</u>
-----	-----	טלי פלוסקוב מקסים אוקנין משה קווס בני בן שושן מרים שימן יצחק וייס אורון קליימן דודו שי

החלטה : מועצת העיר מאשרת את מינויו של חבר המועצה בני בן שושן כחבר בוועדת תנועה.

8. אישור המועצה להוספת ההנחיות המפורטות בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 4/2001 לנוהל מחיקת חובות, כאשר על המחיקה תהיה ליועץ המשפטי ולגזבר זכות וטו.

חיים שימן – היועץ המשפטי- מחלק לחברי המועצה את חוזר מנכ"ל 4/2001 וסעיף מחוזר מנכ"ל 6/2002 בנושא נוהל מחיקת חובות.

בישיבת המועצה הקודמת (לפני כחצי שנה) שדנה בנושא מחיקת חובות אישרה המועצה חלק מהקריטריונים למחיקת חובות.

הקריטריונים שאושרו אינם מספקים.

בהתאם לחוזר מנכ"ל קיימים שני סעיפים 338, 339 המגדירים תנאים למחיקת חוב.

סעיף 338 לפקודת העיריות "... כל סכום המגיע לעירייה בשל ארנונות או מסיבה אחרת והוא בפיגור לא פחות משלוש שנים ונראה שאינו ניתן לגבייה, מותר באישורו של הממונה, למחוק אותו מפנקסי העירייה...."

בהתאם להוראת ממונה המחוז ימחק חוב בתנאי שברשות החייב אין כל נכס מקרקעין או נכס אחר בעל ערך כלכלי של ממש ובתנאי שכל הליכי הגבייה לרבות מיצוי הליך פשיטת רגל מוצו. בתנאי זה רק לאחר 3 שנים ממועד היווצרות החוב ובתנאי שכל האמור לעיל מוצה רשאית המועצה להגיש לממונה המחוז בקשה למחיקת חוב.

במקרים אלו רשאית המועצה בהחלטה לקבוע מהם הליכי הגבייה שיש לנקוט ביחס לחובות שונים (בהתאם לסוג החוב, היקפו וכיו"ב). ההליכים אמורים לשקף מאמץ רציני לגביית חובות).

אישור משרד הפנים למחיקת חוב יינתן על סמך בקשה שאושרה ע"י היועץ המשפטי או גזבר העירייה תוך ציון פרטי החוב, תצהיר החייב (שאין ברשותו נכסים) והחלטת מועצת העיר בדבר ההליכים שיש לנקוט ביחס לסוג החוב המדובר.

מועצת העיר תקבע בהחלטה מהם הליכי הגבייה שיש לנקוט ביחס לחובות שונים (לפי סוג החוב, היקפו וכיו"ב). הליכים אלה צריכים לשקף מאמץ רציני לגביית החוב.

לאחר החלטת מועצת העיר יאשר משרד הפנים מחיקת חוב כאמור רק על סמך בקשה באשור היועץ המשפטי או גזבר העירייה.

בהתאם לחוזר מנכ"ל 6/2002 סעיף 2 ו' ניתן להגיע להסדר פשרה במסגרתו תותר מחיקת חוב בתנאים הבאים:

1. מחיקת חוב כחלק מהסדר פשרה בין הרשות לחייב במסגרתו החייב משלם חלק משמעותי מחובו.

2. היועץ המשפטי והגזבר כאחד אישרו בכתב את הסדר הפשרה ואישרו שנקיטה בהליכי גבייה כנגד החייב לא תביא תועלת כלכלית לרשות. במסגרת זו ניתן להביא בחשבון את משכס של הליכי הגבייה, עלותם, הקשיים המשפטיים שעלולים להיות קיימים בניהול התיק ואת הסיכוי לגבות מהחייב סכום גבוה מזה שישולם בהסדר.

בקשתי היא שהמועצה תאפשר לנו לקבוע קריטריון לתת הנחה במקרים ובתנאים מסוימים, בסדר היום שנשלח לחברי המועצה הבאנו נוסחה כך שכל בקשה תיבחן לגופה ותינתן ליועץ המשפטי ולגזברית זכות וטו. גם היום חוזר המנכ"ל נותן הוראות ברורות שכל מחיקת חוב תהיה מגובה בחוות דעת כתובה הן של היועץ המשפטי והן של הגזברית, כך שלמעשה זכות הוטו קיימת היום הלכה למעשה. היום אני מבקש את האפשרות לתת הנחה רטרואקטיבית בדרך של מתן הנחה גם אם מועד היווצרות חוב החייב לא היה זכאי להנחה. ראוי להדגיש כי הנחות רטרואקטיביות מעין אלו יינתנו במשורה. האפשרות הנוספת היא העדר אישור של התנאי להגיש תביעה כנגד התושב לבית משפט ולהגיע להסדר פריסת חוב מה שלא נכון, לדעתי, במקרים של נכים 100% ומוגבלים אחרים.

כיום עובדים בהתאם להחלטת המועצה, ניתן לקבל הנחה לאחר חוות דעת גזברית ויועץ משפטי של העירייה בכתב ובחתימתה של ראש העיר וועדת הנחות בהתאם לסעיף המחיקה. בסוף ההליך המחיקה כפופה לאישורו של ממונה המחוז. לשאלה שנשאלה, קיימים מקרים בודדים שבהם נדרש הסעיף המבוקש דוגמת המקרה של אדם הזכאי להנחה בגין נכות שלא הייתה קיימת בזמן היווצרות החוב.

רינה יוסף – גזברית העירייה – אני מתנגדת למהות ולאופן ניסוח הסעיף. בסעיף 8 בסדר יום הנוסח הוא "אישור המועצה להוספת ההנחות המפורטות בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 4/2001 לנוהל מחיקת חובות, כאשר על המחיקה תהיה ליועץ המשפטי ולגזבר זכות וטו.

בהתייחס לנוסח חוזר מנכ"ל משרד הפנים 4/2001 מתייחס להליך מחקת חובות. בפקודת העיריות יש שני סעיפים להסדרת הליכי מחיקת חוב סעיף 338 וסעיף 339.

סעיף 338 מתייחס לחוב שאינו ניתן לגבייה – חוב שניתן למחוק ליחיד או חברה בהתקיים שני תנאים: א. לבעל החוב אין נכס, ב. עברו 3 שנים מאז היווצרות החוב ומומשו כל אמצעי האכיפה. לפני כחצי שנה המליאה אישרה את הליכי הגבייה שיש לנקוט ביחס לחובות שונים כדי שניתן יהיה לבצע הליך מחיקת חובות, לפי סעיף 338.

בסעיף 339 קיימים שני סעיפים לפיהם ניתן למחוק בשני מסלולים:

1. חובות שנוצרו בתקופה שאנשים היו זכאים להנחה אך לא מימשו אותה בשל חובות, לא הגישו בקשה למחיקה- כיום, אם החוב מוסדר ובאישור ועדת הנחות ניתן לתת לבצע מחיקת חוב במסלול זה.
2. חייבים שבתקופת היווצרות החוב לא הגיעה להם הנחה, אך כיום זכאים להנחה. כיום אנו לא מוחקים חובות במסלול זה.

על מנת למחוק חובות של חייבים שבמועד היווצרות החוב לא היו זכאים להנחה, מועצת הרשות צריכה לקבוע כללים למחיקת חובות אלה. צריכים להיקבע תנאים ומבחני משנה הלווקחים בחשבון את מצבו החומרי של החייב.

הסעיף כפי שעלה לסדר יום לא מגדיר שום תנאים ולכן, לא ניתן לאשר את הסעיף באופן שהוגש. כמו כן אני מתנגדת עקרונית למחיקת חובות של חייבים שבמועד היווצרות החוב, לא הגיעה להם הנחה.

עלול להיווצר מצב שתושבים בעלי חובות שלא זכאים להנחה יצברו חוב מתוך ידיעה שבהמשך יוכלו למחוק אותו. זה עלול לתת תמריץ לא לשלם חובות מתוך צפייה שבעתיד הזכאות להנחה תביא למחיקת חוב. עלול להיווצר אי שוויון כלפי אנשים ששלמו כדין ובזמן בטרם גובשה זכאותם להנחה. אני חושבת שזה לא ראוי, לא מוסרי ואנו פותחים פתח לדבר לקוי ולא נכון.

חיים שימן – היועץ המשפטי – היום צריך לתת אישור עקרוני להכנת תנאים. אני צריך היום כלי בעזרתו, במצבים מסוימים, יקבעו קריטריונים לאנשים במצוקה שמצבם קשה ולא ראו את עתידם או ניבאו אותו. בתשובה למה שנאמר פה אני יכול להגיד כי היום אנשים לא יכולים לגרום חובות במשך שנים. מערכת האכיפה פועלת וחובות יוצאים לאכיפה מידי רבעון. העירייה לא יכולה לחכות עם גביית החוב ואז לבוא בטענות. בית המשפט העליון קבע אף בעניין הגבייה המנהלית שהרשות לא יכולה לחכות עם הגבייה ואז לבוא בטענות והגבייה המנהלית הוכפפה למועדי ההתיישנות.

מקסים אוקנין – אני מבקש את התייחסותו של מבקר העירייה.

שי אהרונוף מבקר העירייה – מועצת העיר קיבלה החלטה להעניק לנכים הנחה בגובה מקסימלי של 60% מגובה הארנונה, הכוח הוא בידי המועצה, היא זו שקובעת את תנאי המקסימום. ניתן בהחלט להשאיר את המצב כמו שהוא היום או להגדיל את גובה ההנחה.

רינה יוסף – גזברית העירייה – במצב היום – חלק גדול מהחייבים נמצאים בהליכי אכיפה משפטיים (בתי משפט) בחסות בית משפט ניתן לבצע מחיקת חוב ע"י החלטת שופט – הבקשה עוברת למשרד הפנים לאישור מחיקת חוב. המסלול השני הוא מסלול של הסדר פשרה סעיף 12' שעובר לוועדת הנחות שם ניתן למחוק חלק מהחוב.

טלי פלוסקוב – ראש העירייה – במצב היום קיים עדיין צורך באישור הגזברית, יועץ משפטי וראש העיר. אם ראית שהמצב לא תקין, לא מוצא כל ההליכים, את עדיין יכולה לעצור את ההליך ולא לאשרו. אנחנו מנסים להשאיר את הסמכות להחלטת המועצה ולהימנע מלצאת לבתי משפט. כולנו שליחי ציבור שמטרתם לדאוג לציבור העיר, אם נשים לנגד עינינו לעזור לתושב ולא להביאו לבית משפט, הרי ששכרנו בידנו. אם אחד משניים יועץ משפטי או גזברית העירייה יראו שקיים דופי במתן הנחה יוכלו להטיל וטו.

רינה יוסף – גזברית העירייה – גם היום אנו מוחקים לפי סעיף 339 2 ו' (הסדרי פשרה) או 338 באישור ועדת הנחות.

שי אהרונוף – מבקר העירייה – סעיף 339 נותן אפשרות למחוק חוב עד לגובה ההנחה טרואקטיבית.

מקסים אוקנין – כל מחיקה נבדקת לגופה.

טלי פלוסקוב – ראש העירייה – חוזר מנכ"ל מאפשר לנו לקבל החלטה בנושא ההנחות. אנו נאשר עקרונית להחיל את סעיף 339 לחוזר מנכ"ל 4/2001 ונקים במקביל ועדה לניסוח קריטריונים אשר יוצגו למליאה בחודש ינואר 2012. חברי הועדה יהיו: יועץ משפטי, גזברית העירייה, וחברי המועצה: משה קווס, מרים שימן, אורון קליימן ושוש שמילוביץ ממחלקת גבייה.

נערכה הצבעה:

בעד

נגד

נמנע

טלי פלוסקוב
מקסים אוקנין
משה קווס
בני בן שושן
מרים שימן
יצחק וייס
אורון קליימן
דודו שי

החלטה : מועצת העיר מאשרת הקמת וועדה לניסוח קריטריונים למחיקת חובות אשר יוצגו למליאה בחודש ינואר 2012. חברי הועדה יהיו : יועץ משפטי, גזברית העירייה, וחברי המועצה : משה קווס, מרים שימן, אורון קליימן ושוש שמילוביץ ממחלקת גבייה.

טלי פלוסקוב – ראש העירייה – כשיקבעו הקריטריונים למחיקת חובות נעלה אותם לאישור המועצה.

מיתוג העיר – בימים אלה עובר הליך של מיתוג העיר מחדש ע"י חברת שיר שפיצר ובחסות קרן מיראזי. ביום ראשון הבא בתאריך 18.12.11 יפתח שולחן ויוצגו דברים שנלמדו על העיר ע"י חברת המיתוג בין השעות 16:00 – 20:00 במוזיאון ערד, חברי מועצת העיר מוזמנים, מבקשת להודיע לדובר העירייה – אורן עמית מי מכם מתכוון להגיע, מספר המקומות מוגבל.

הישיבה ננעלה !

טלי פלוסקוב
ראש עיריית ערד